



MINISTERIO  
DE MEDIO AMBIENTE



# CONAMA 8

Congreso Nacional del Medio Ambiente  
CUMBRE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

**Teresa Ribera Rodríguez**

Oficina Española de Cambio  
Climático



MINISTERIO  
DE MEDIO AMBIENTE

# ***El Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) Estrategia Española***

***Teresa Ribera Rodríguez***

**Oficina Española de Cambio Climático**

**Ministerio de Medio Ambiente**

**Noviembre 2006 – CONAMA 8**

## EL CAMBIO CLIMÁTICO COMO PRINCIPAL RETO AMBIENTAL

- **Por la dimensión de sus efectos.**  
Informe IPCC: alteraciones climáticas que conllevan serios impactos en el ambiente planetario y sistema socioeconómico.
- **Por el origen antropogénico del problema.**  
Las fuentes de los Gases de Efecto Invernadero: quema de combustibles, procesos industriales, agricultura, turismo, vivienda.
- **Por el carácter de las soluciones.**  
Los efectos de la emisión sobre el sistema climático son independientes del país en que se encuentre la fuente.

**Imprescindible una solución  
multilateral y global:  
CMNUCC y Protocolo de Kioto**

### EL TAR del IPCC señala que a lo largo del siglo XXI:

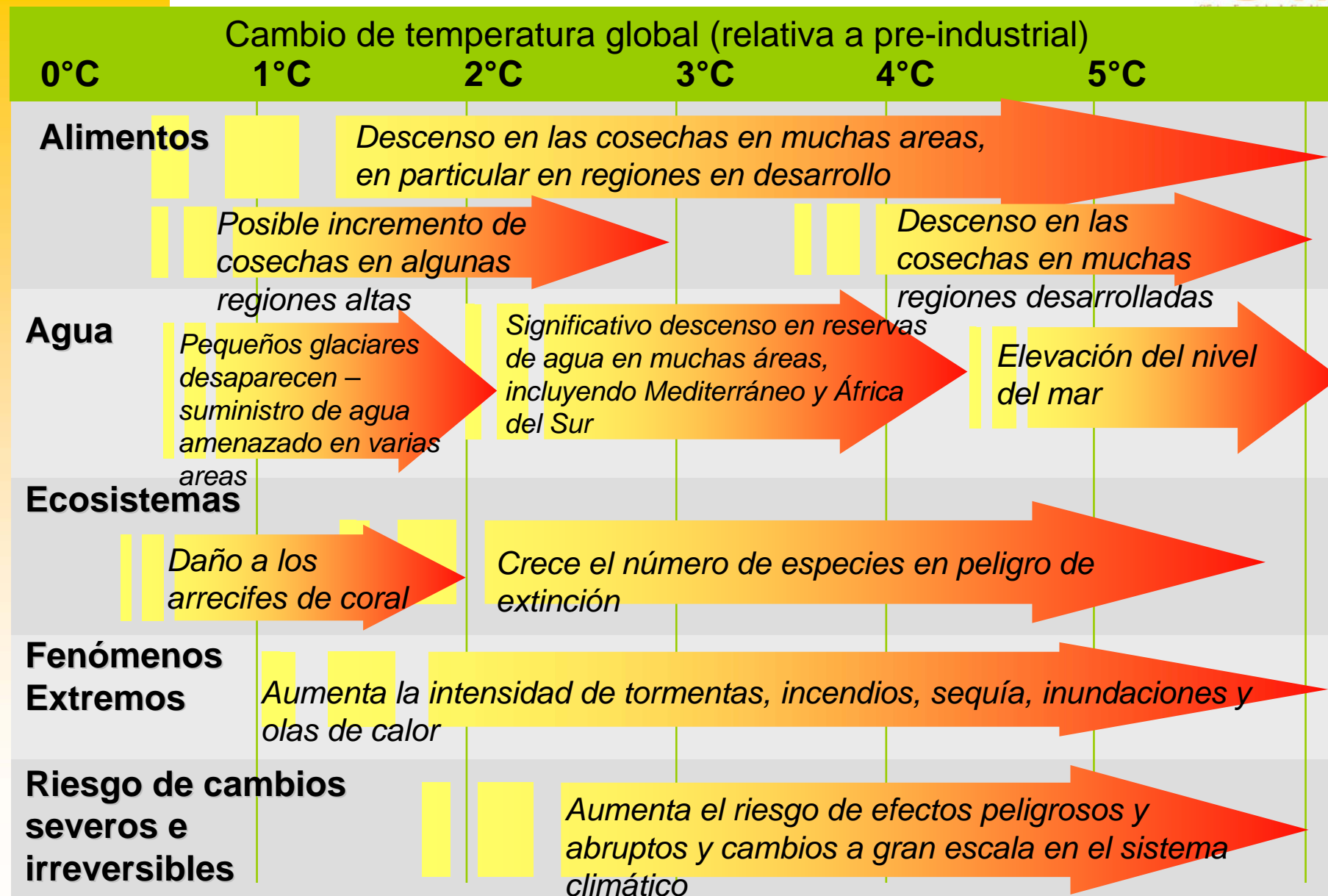
*“ las temperaturas globales seguirán subiendo, el nivel del mar experimentará ascensos significativos y la frecuencia de los fenómenos climáticos extremos aumentarán”.*

**Los impactos del cambio climático recaen desproporcionadamente sobre los países en desarrollo y sobre la población pobre.**

**FENOMENOS EXTREMOS:  
La principal amenaza inmediata**

**La vulnerabilidad de las sociedades humanas y de los sistemas naturales ante los fenómenos climáticos extremos se pone de manifiesto en los daños, dificultades y defunciones causados por fenómenos tales como sequías, crecidas, olas de calor, avalanchas o tormentas.**

# IMPACTOS PREVISTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO



**El ignorar el cambio climático conlleva grandes costes económicos de hasta un 20% del PIB anual en 2050. Por el contrario estabilizar los GEI a 550ppm en 2050 costaría aprox. 1 % del PIB**

**Cuanto antes se lleven a cabo medidas efectivas para combatir el CC, (mitigación y adaptación) menos costoso será combatirlo (Stern Review).**

**•El cambio Climático necesita una respuesta global sobre la base del pº de responsabilidades comunes pero diferenciadas**

**→Eficaz y equitativa, compatible con distintas circunstancias nacionales**

El éxito depende de:

- Percepción social del problema y demanda de soluciones
- Involucrar a todas las partes en la solución del problema
- Voluntad y compromiso político del conjunto de los Gob.
- Acierto y eficacia de las medidas de respuesta
- Puesta en marcha de medidas de adaptación y de mitigación

Es necesario:

- Establecer un marco claro y a largo plazo para dar estabilidad a los Mdos.
- Políticas que incentiven la transferencia hacia Eª de menor intensidad en carbono
- Crear las capacidades necesarias para los actores locales y privados
- Instrumentos financieros consolidados

# ¿Qué es el MDL?

## ➤ Actores que intervienen en un proyecto MDL

- La Junta Ejecutiva (JE) ➔ Órgano Supervisor
- País receptor del proyecto (País en desarrollo)
- País inversor (País desarrollado y ET)
- Autoridades Nacionales Designadas
- Promotor del proyecto: Países AI y personas jurídicas
- Entidades operacionales acreditadas por la JE (validan los proyectos, y verifican y certifican las reducciones de emisiones o absorciones por sumideros)

# ¿Qué es el MDL?

## *¿Qué requisitos han de cumplir los Países para participar?*

- País desarrollado y Economías en transición (Anexo 1):
  - Ratificar el PK
  - Determinación previa de la cantidad atribuida
  - Tener un sistema nacional para estimar las emisiones
  - Tener establecido un Registro nacional
  - Presentación del inventario anual
  - Presentación de información suplementaria sobre la cantidad atribuida
  - Designar una Autoridad Nacional
- País en desarrollo:
  - Ratificar el PK
  - Designar una Autoridad Nacional
  - Confirmar la contribución al desarrollo sostenible de su país

## *¿Qué requisitos han de cumplir los proyectos de MDL?*

- No energía nuclear
- Proyectos sumideros de forestación y reforestación (1%)
- Colaborar al desarrollo sostenible y ser adicionales.



# El MDL Hoy

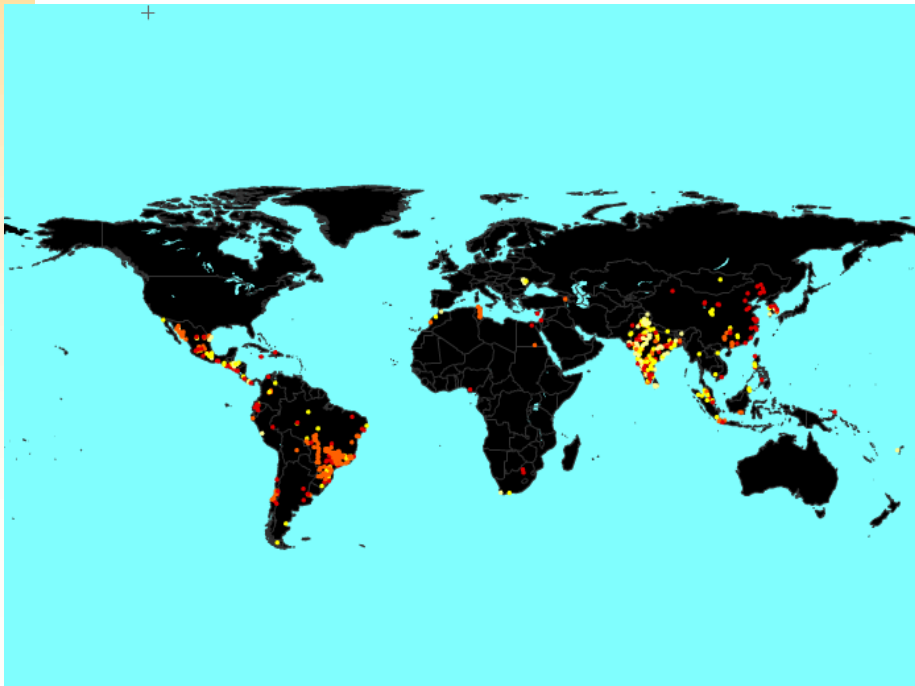
## Gran esfuerzo en MDL : Está funcionando

**2004** → transacciones de **60 mill.** de toneladas

**2005** → **397** millones de toneladas (1,98 bill. €)

**2006** → **408 proyectos registrados a 17-11-2006 (a principios de octubre había 334)**

Se esperan 680 MM RCEs hasta el final de 2012 en los proyectos registrados

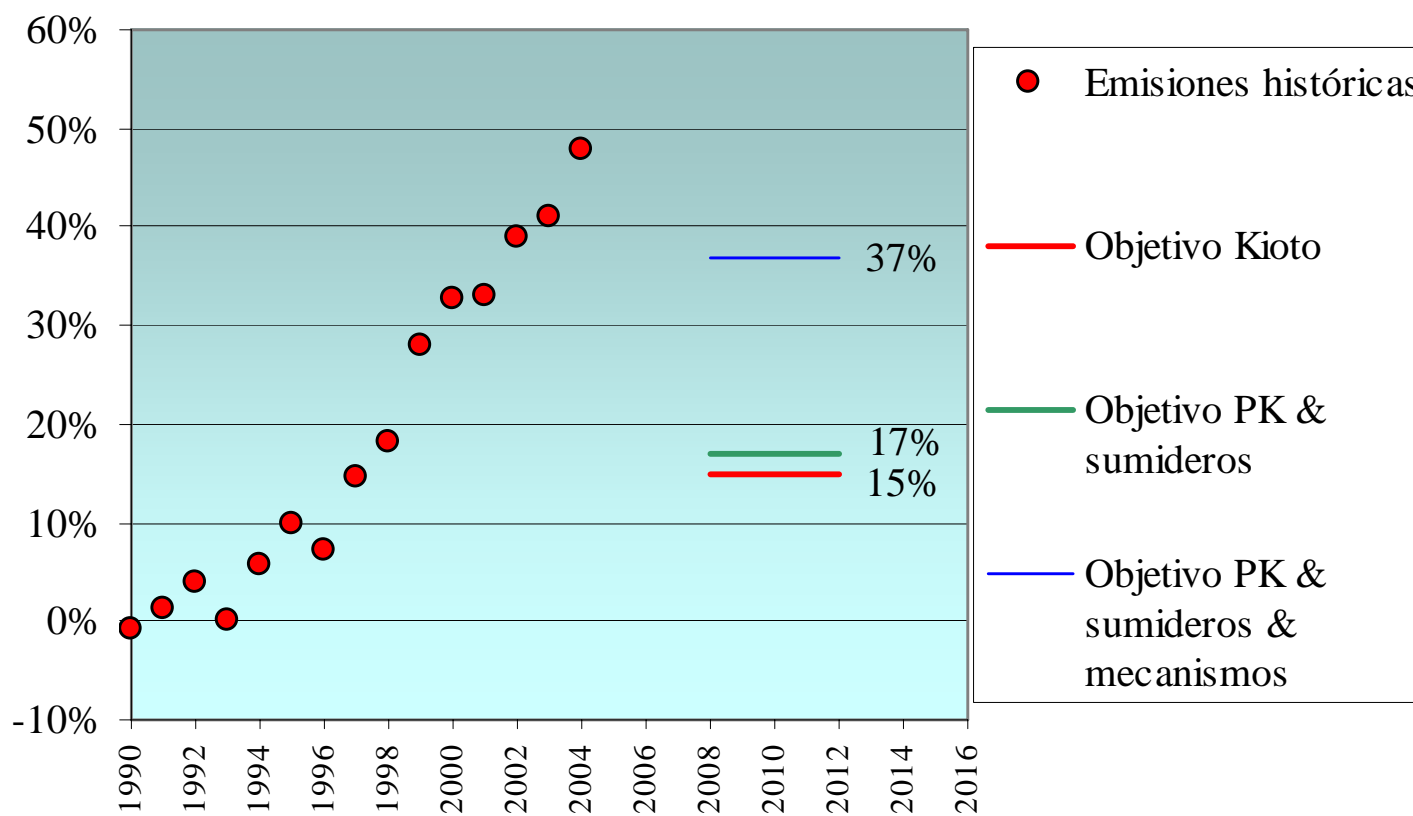


**Concentrados en:**  
**LATINOAMERICA**  
**INDIA**  
**CHINA**

Fuente: UNFCCC

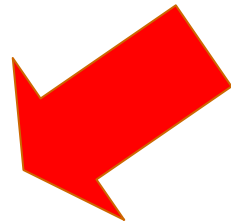
## Propuesta PNA 2008-2012: emisiones CO<sub>2e</sub> en España

Emisiones de GEI y senda de cumplimiento



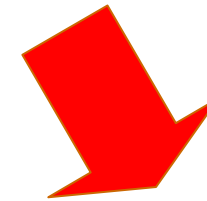
# 289 Mt CO<sub>2</sub>

Necesitamos iniciativas pbcas y pvadas para facilitar la consecución de este objetivo – Partenariado Pbco/Privd



Para el Gob supone un enorme esfuerzo presupuestario

- Adopción de una estrategia coherente.
- Valoración de las opciones desde una perspectiva comercial y estratégico-política



La financiación para adquirir créditos en el mercado corresponderá tanto al sector privado como al público (sectores difusos)

Adicionalmente, las empresas pueden utilizar créditos de MMFF para cumplir con sus obligaciones en el marco del SECE

**EL MDL es elemento central en la lucha contra el CC, el desarrollo sostenible y la promoción de las energías limpias:**

- mejora la información sobre emisiones,
- traslada al mercado una señal positiva que ayuda a financiar la transición tecnológica,
- construye puentes para la cooperación y distribución de costes,
- incentiva la generalización de una economía baja en carbono,
- promueve proyectos que generan riqueza y prosperidad en las comunidades locales con un elevado estándar de sostenibilidad,
- facilita la asunción de esfuerzos adicionales por parte de responsables públicos.

Oportunidad  
Existente



Planificadores públicos, empresas e instituciones financieras deben implicarse en la promoción de políticas de baja intensidad en carbono, colaborando en el desarrollo sostenible y ayudando a la reducción de emisiones de GEI a escala global → incentivando el desarrollo de tgas. limpias

→ Aquellos que favorecen el ahorro y la eficiencia energética y las energías renovables

→ Aquellos que garantizan la gestión ambientalmente correcta de los residuos



- Papel clave de los responsables pbcos. países anfitriones
- Capacidad de atraer capital privado hacia un modelo de desarrollo sostenible
- Otra ventaja: "*Mainstreaming*" en el resto de las políticas

## Iniciativas multilaterales y bilaterales

- **Multilaterales:**

Creación Red Iberoamericana Oficinas Cambio Climático (RIOCC)

- **Bilaterales: MoU**

17 Firmados MOUs con: Argentina, Brasil, Colombia, México, Panamá, Uruguay, República Dominicana, Bolivia, Ecuador, Chile, Costa Rica, Paraguay, Guatemala, El Salvador, Perú, Nicaragua y Marruecos.

Objvo: cooperación para puesta en marcha de MDL

Misiones bilaterales de seguimiento e identificación de proyectos con participación privada española

→ **El Estado ha adquirido ya compromisos en firme para la adquisición de 54 Mt (34% del total difusos)**

- *Acuerdo con Banco Mundial - 40 Mt, 205 M€*
  - Fondo Español de Carbono (34 Mt, 170 M€) + 50 M€ sec.pvdo
  - Fondo de Carbono para Desarrollo Comunitario (4 Mt, 20 M€)
  - Fondo Biocarbono (2 Mt, 10 M€)
  - Programa CF Assist (5 M€)
- *Acuerdo con la CAF- 9 Mt, 47 M€*
- *Acuerdo BEI-BERD (MCCF) - 5 Mt, 35 M€*
- *Próximo Acuerdo con el ADB – 30 M\$*

### Otras iniciativas para promocionar MDL:

1. Línea de asistencia al BID de 600.000 \$
2. Acuerdo con el BCIE de 40 M\$ ( financiación concesional de MDL)
3. Nueva cláusula en los Acuerdos de Canje de deuda
4. Apoyo de las Oficinas Comerciales, ICEX

- **Créditos del Fondo de ayuda al Desarrollo.**
- **Líneas del Instituto de Crédito Oficial de financiación de inversiones en el exterior: Proinvex, línea ICO-CAF.**
- **Líneas de financiación de COFIDES: fondo FINCARBON (capital riesgo)**
- **Productos de seguro: CESCE**

### Fondos privados

- **Endesa Climate Initiative**
- **FCO2E: Instituto de Crédito Oficial y Grupo Santander**



### Iniciativa PNUD-PNUMA: Fondo Fiduciario (2M€)

#### Programa Azahar

- Desarrollo sostenible, protección medioambiental y conservación de los recursos naturales
- Área Mediterránea: Magreb, Sudeste de Europa

#### Programa Araucaria

- Fondo de desarrollo para una estrategia de cambio climático en LAC a través de CAN (Comunidad Andina de Naciones)
- Cooperación con otras instituciones técnicas (CEPAL, Org. Tratado Coop. Amazónica, CAF...)

#### Programa FORMA

- Seleccionados 11 proyectos MDL de forestación para seguimiento
- Ayudar a entender la dinámica y las posibilidades de este tipo de proyectos MDL en LAC.
- Fortalecer capacidades específicas
- Brindar asistencia financiera y técnica
- Sistematizar las lecciones aprendidas

## **Los mercados de carbono facilitan la entrada a un reto mucho mayor:**

- La financiación de proyectos para desarrollar una E<sup>a</sup> mundial menos intensiva en carbono
- La transición: cambios en la competitividad y el modelo de crecimiento
- Las E<sup>a</sup> más flexibles y dinámicas capaces de abordar el cambio serán las más beneficiadas.

1

**Es necesario ampliar la participación tanto en el presente como en el futuro:**

Sobre la base de la experiencia del PK  
...los instrumentos de mercado basados en proyectos son elementos estratégicos clave en una mayor participación

**El reto de facilitar con el apoyo de las instituciones y de los mecanismos de mercado la transición a una economía menos intensiva en carbono es URGENTE**

- **EL MDL puede funcionar como incentivo para incrementar la participación y la consecución de esta transición al tiempo que se consiguen reducciones netas de GEI y se contribuye al desarrollo sostenible...**

# 2

## RETOS

- Voluntad política, implicación y participación de los gobiernos en programas/objetivos ambiciosos desde el pto. de vista de la eficiencia medioambiental y energética
- El acceso a tecnologías limpias y la construcción del desarrollo sostenible a través de iniciativas nacionales,
- Los instrumentos de mercado deben alcanzar su máximo potencial , tanto en la reducción de emisiones como en el apoyo al desarrollo sostenible

- A) **MDL basado en políticas públicas**
- B) **No lose targets:** El MDL podría considerarse como una política adicional a las políticas y medidas nacionales
- C) **MDL Programático** : Se aprovecha el potencial de reducir los costes de transacción y permite la participación de entidades públicas
- D) **MDL Tecnológico** : Evolución del actual MDL hacia opciones tecnológicas estandarizadas para seleccionar tecnologías y líneas de base
- E) **MDL Sectorial:** Establecimiento de techos de eficiencia sectoriales por encima de los cuales se permite vender en el mercado de las reducciones de emisiones alcanzadas.

## Elementos necesarios

3

- El establecimiento del precio del carbono
  - Bfos. en términos de eficiencia
  - Necesidad de un precio claro y a largo plazo para generar confianza en inversores
- Incentivar las inversiones domésticas: implicación de las autoridades públicas y de las instituciones financieras
  - Legislación apropiada + acceso privilegiado a la financiación
- La evolución respecto a la escala y los incentivos para los flujos internacionales de financiación de carbono es necesaria para apoyar reducciones efectivas en cuanto a los costes:
  - vínculos entre la financiación de carbono y las políticas y programas en lugar de con los proyectos individuales, dentro de una marco de objetivos de reducción nacionales regionales y sectoriales
- **Algunas mejoras son necesarias, entre otras: simplificación y certeza**

## Algunas claves de futuro

**FOMENTAR la promoción de la transferencia de tecnologías limpias a través MDL** interesa a los PD, a las empresas y a los PVD

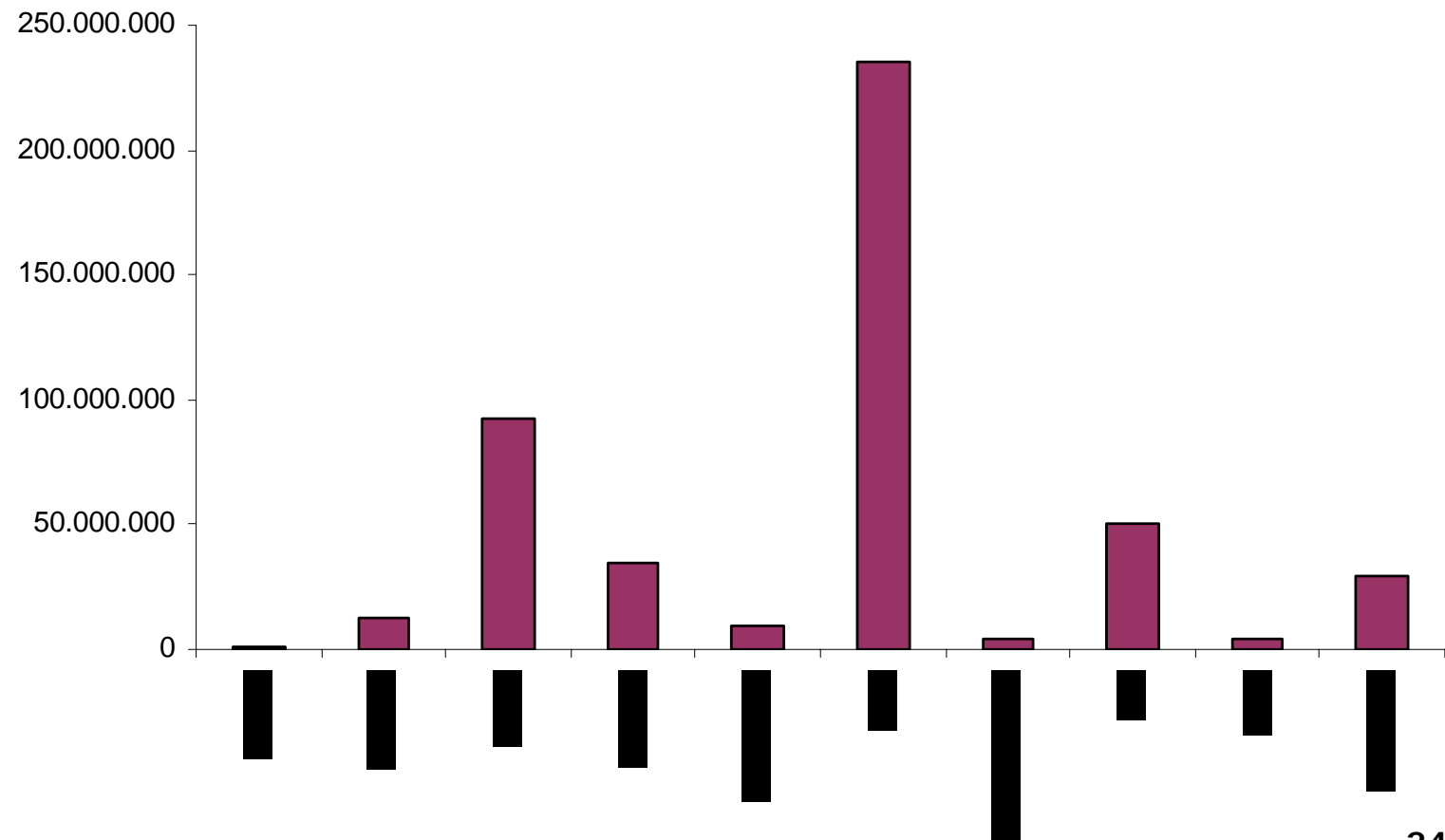
**Cada vez hay mayor evidencia del impacto del MDL** en la TT en el sector energético:

→ el **45%** de los 63 MDL estudiados conllevan transferencia de equipos:

Las REC procedentes de GEI no-CO2 son mayores aun cuando tienen un menor impacto en TT: el valor total de la inversión en TT muestra que aprox. el **95% del valor** es en tecnologías de **energía eólica (8%) e hidráulica (32%)** y los mayores exportadores son **España y Francia**

# Adquisición de créditos de carbono

Exportación de tecnología en proyectos MDL hasta  
enero de 2006 (€)  
(Fuente: proyecto Tetris)





# 5 La colaboración pública y privada es clave para :

- **Identificar las dificultades, inconsistencias y las opciones para mejorar los procedimientos y el desarrollo de los mercados**
- **Evaluar en los distintos escenarios los niveles de eficiencia sectorial, corregidos por razones de desarrollo y geográficos, si es necesario,**
- **Identificar las potenciales líneas base ( nacionales, regionales y sectoriales, actuales y futuras)**
- **Involucrarse en los riesgos y oportunidades que ofrecen la inversión en proyectos de energías limpias y en los mercados de carbono**

## Conclusiones

**Tiene sentido Ambiental, Económico y Político:**

- **La voluntad política combinada con apoyo técnico y financiero para reducir las emisiones de GEI**
- **Involucrar a los grandes sectores a través de incentivos en la venta de las reducciones de emisiones**
- **La elaboración líneas base estandarizadas para ayudar al desarrollo del actual mercado pero también ...**
  - ...ayudaría a comparar los esfuerzos en el diseño de un régimen futuro,
  - ...y a establecer las bases para nuevas fórmulas de acreditación
- **Es un buen negocio !!! ! < 60-80% en2050; la mitad de las RE significaría 100.000M\$/a (a 10\$/ton) es decir 2% de los recursos financieros asociados con proyectos !!**

## Conclusiones

- **La demanda de reducciones de emisión en los mercados de carbono genera demanda de proyectos sostenibles!!**
- **El precio de la reducción puede cubrir el coste total del cambio de modelo en el proyecto: lo contrario elimina el espacio para la reducción basada en proyectos.**
- **Es importante aprovechar las oportunidades que nos ofrece el MDL como instrumento de financiación al desarrollo sostenible a través de tecnologías limpias pero requiere un compromiso mayor y el apoyo de otros instrumentos favorables.**
- **Es el momento de ser ambiciosos y generosos si queremos ser eficaces**
- **Necesitamos gobiernos comprometidos e instrumentos financieros adecuados**
- **Debemos facilitar las sinergias entre las herramientas disponibles,**
- **Debemos favorecer programas ambiciosos tutelados por los Gobiernos si queremos ser eficaces tanto desde el punto de vista energético como ambiental,**
- **Debemos generalizar el modelo, ampliar los mercados de carbono.**
- **Hay que aprovechar el espacio conjunto de trabajo de que disponemos para facilitar consensos que permitan apoyar la evolución hacia economías de baja intensidad en carbono, contribuir a financiar tgas. limpias y al desarrollo sostenible**