

CONAMA

Congreso Nacional del Medio Ambiente

CUMBRE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

“LA XARXA, ASUMIENDO COMPROMISOS EVALUABLES ”

Doménec Martínez García

Coordinador del Área de Medio Ambiente
Diputación de Barcelona

Resumen:

*La **Xarxa**, en su **Declaración de Vilafranca** (2005), asumió formalmente un compromiso activo para trabajar en la reducción de las emisiones y en la prevención del cambio climático. Para ello se establecieron cinco objetivos prioritarios: reducir el consumo de energía (un 1,5% municipal anual, como mínimo hasta el 2010), hacer más eficientes la energía que consumimos, incrementar las energías renovables, promover la movilidad sostenible, y promover otras iniciativas de neutralización del CO₂.*

*Durante este período hemos tratado de avanzar en ese objetivo mediante **tres instrumentos**. En primer lugar, elaborando (en proceso) una **Carta o marco estratégico** que incluya todas las **actuaciones** municipales, las **metodologías**, y los **indicadores** de evaluación. En segundo lugar, **estableciendo los vínculos** con los compromisos en los sectores difusos previstos en el **Plan de Asignaciones 2008-2012**, así como con la **Estrategia catalana contra el cambio climático**. En tercer lugar, haciendo visibles los **Indicadores de cambio climático**, mediante la memoria anual de **Indicadores de Sostenibilidad Municipal**.*

MR-9 “Políticas municipales de lucha contra el cambio climático”

Viernes, 1 de diciembre de 2006

La Xarxa de Ciutats i Pobles Cap a la Sostenibilitat, Asumiendo compromisos evaluables



Domènec Martínez García
Coordinador del Àrea de Medio Ambiente de la Diputació de Barcelona

1- Ciudades y pueblos comprometidos con el cambio climático

El **protagonismo** de los municipios y su capacidad para establecer **compromisos** y promover **iniciativas** contra el cambio climático, implicando activamente a la ciudadanía, constituye un factor de primer orden, pero también un enorme **desafío** al que debemos ser capaces de responder.

La **Xarxa**¹, en su asamblea de Vilafranca (30 de mayo de 2005) proclamó formalmente en su declaración institucional sobre la prevención de cambio climático “que las ciudades y los pueblos, con el soporte activo de las organizaciones sociales y del conjunto de la ciudadanía, tienen la obligación de establecer objetivos de reducción de emisiones, mediante **compromisos**, **indicadores** y **memorias** fácilmente identificables”.

Se establecía así un compromiso en **cinco ámbitos de actuación prioritarios**: reducir el consumo de energía (un 1,5% del consumo energético anual municipal, como mínimo hasta el 2010), hacer más eficiente la energía que consumimos, incrementar las energías renovables, promover la movilidad sostenible y utilizar los mecanismos de compensación y de neutralización del CO2, mediante las iniciativas locales para la prevención del cambio climático.

¹ La *Xarxa de Ciutats i Pobles Cap a la Sostenibilitat*, creada en el año 1997, impulsada y coordinada por el Área de Medio Ambiente de la Diputació de Barcelona, cuenta actualmente con 227 municipios adheridos, representando a más de 5 millones de personas de Cataluña.

Cuadro 1. Compromisos prioritarios Declaración de Vilafranca, 2005

Àmbito	Compromisos
Ahorro energético	Reducir (como mínimo) un 1,5% del consumo energético municipal anual hasta el 2010, mediante la elaboración de Planes de Ahorro y de Eficiencia energética. A partir del año 2006, se implementaran sistemas de contabilidad energética municipal y los indicadores necesarios.
Eficiencia	Ambientalización de los servicios municipales, aplicando de tecnologías de bajo consumo (alumbrado público), criterios bioclimáticos en los edificios públicos y las tecnologías de la información reductoras de consumos. Aplicar la máxima: más con menos.
Energías renovables	Desplegar las posibilidades de las ordenanzas solares (40 municipios en Cataluña) para un impulso de la solar térmica, fotovoltaica, y también de la eólica, biomasa, geotérmica. Contribuir a un sistema más distribuido y descentralizado en el territorio.
Movilidad sostenible	Transformar los modelos actuales de movilidad, mediante planes municipales que fomenten la movilidad sostenible y la accesibilidad. Incorporar medidas de ahorro y eficiencia energética y de usos de energías limpias en los sistemas de transporte municipal.
Mecanismos de neutralización y compensación del CO₂	Actuaciones de ampliación de los espacios verdes, la reforestación de ciudades y espacios periurbanos. Promover iniciativas de compensación de nuestras emisiones hacia proyectos de desarrollo limpio en otros países en vías de desarrollo.

EL PUNT | Divendres, 13 de maig del 2005

PAÏSOS CATALANS

Dos-cents municipis catalans acorden mesures per prevenir el canvi climàtic

Es comprometen a reduir un 1,5% el consum energètic anual municipal fins al 2010

RAÚL MAIG / Vilafranca del Penedès
● Reduir les emissions i engegar propostes concretes per prevenir el canvi climàtic. Aquest és el principal compromís adoptat ahir en la sisena assemblea de la Xarxa de

Ciutats i Pobles cap a la Sostenibilitat, una associació formada per 200 municipis, consells comarcals i entitats amb l'objectiu comú d'avançar cap a un desenvolupament sostenible. Els assistents a la jornada van aprovar la

Declaració de Vilafranca, que recull compromisos com ara l'estalvi d'energia, l'increment de les energies renovables, la promoció de la mobilitat sostenible i l'ús de mecanismes per neutralitzar el CO₂.

La xarxa fa una crida a la coresponsabilitat i convida a actuar per evitar el canvi climàtic i a treballar en la línia del Protocol de Kyoto. «Assumim compromisos concrets, cal passar a l'acció i avançar més enllà d'estudis i diagnòstics», subratlla Núria Buenaventura, diputada de Medi Ambient de la Diputació de Barcelona.

La Declaració de Vilafranca aprovada ahir recull cinc àmbits d'actuació prioritaris que responen a dues premisses essencials: reduir les emissions i neutralitzar-les. El primer acord és la promoció de l'estalvi d'energia, amb la proposta d'arribar a la reducció d'un 1,5% del consum energètic anual municipal fins al 2010 mit-

jançant la implantació de sistemes de comptabilitat energètica municipal i els indicadors pertinents. També està previst fer un ús més racional de l'energia així com incrementar les energies renovables. Un dels temes més debatuts ahir va ser la necessitat de promoure una mobilitat sostenible, que també recull la declaració. En cinquè lloc, la xarxa insta els municipis a utilitzar mecanismes per neutralitzar el CO₂. L'assemblea de la xarxa va permetre donar llum verd al pla de treball per a l'any que ve. Un dels reptes és la integració de la plataforma a la Xarxa Espanyola de Ciutats pel Clima.

La Xarxa de Ciutats i Pobles cap a la Sosteni-



El transport causa bona part de les emissions de CO₂. / L. CRUSET

bilitat és una plataforma municipal impulsada per la Diputació de Barcelona que es va crear el 1997 a Manresa. La integren

uns 200 municipis de tot Catalunya, que treballen conjuntament per impulsar models de desenvolupament més sostenible.

ELS ACORDS

- Estalviar energia**
 - Reducció de l'1,5% del consum energètic anual de cada municipi
- Ús racional d'energia**
 - Tecnologies eficients en l'enllumenat i criteris bioclimàtics als edificis públics
- Més energies renovables**
 - Impulsar fonts renovables com la solar, la minihidràulica, l'eòlica i la geotèrmica
- Mobilitat sostenible**
 - Mesures d'estalvi i eficiència energètica i energies renovables en el transport
- Neutralitzar el CO₂**
 - Ampliació d'espais verds i reforestació a les ciutats

2- De los compromisos formales a la acción municipal concreta

Un breve recorrido por las tres últimas asambleas de la *Xarxa*, permiten identificar algunos de los centros de atención prioritarios para **actuar**, eficientemente desde los municipios, en la prevención del cambio climático.

Cuadro 2. **Ejes prioritarios, 2004/2006, *Xarxa de ciutats i pobles cap a la Sostenibilitat***

Año	Ciudad	Declaración institucional
2004	Mataró	Impulsar modelos de consumo responsables , la ambientalización de los servicios municipales, y nuevas maneras de producir (ecodiseño, ciclo de vida de los productos, responsabilidad social y ambiental de las empresas).
2005	Vilafranca	Reducir las emisiones contaminantes (ahorro y eficiencia y energías renovables, movilidad sostenible) y establecer mecanismos de neutralización y de compensación.
2006	Girona	Promover un urbanismo sostenible , haciendo que los principios de las Agendas 21 actúen eficientemente en el planeamiento y la evaluación ambiental.

Hay que añadir, igualmente, que este ha sido un trienio (2003-2006), donde se han hecho más evidentes los compromisos de nuestro país, de nuestros respectivos Gobiernos, por cumplir los acuerdos internacionales (Protocolo de Kioto), así como las políticas activas para prevenir y luchar contra el cambio climático desde los poderes locales.

Tres aspectos me parecen, particularmente, destacables. Por una parte la creación de la **Red Española de Ciudades por el Clima** (2005), que bajo la coordinación y el impulso de la FEMP, ha permitido impulsar foros de reflexión, medidas prácticas, y marcos de cooperación entre las ciudades más importantes de nuestro país, para actuar desde el ámbito local. De otra, la creación de la **Red de Redes de Desarrollo Sostenible Local** (2005), que mediante un proceso de confluencia voluntario y de cooperación, ha establecido unas sólidas bases para agrupar en una misma dirección las distintas redes de municipios de todo el Estado, y que nos ha permitido vincular a cientos de municipios pequeños y medianos que trabajan comprometidos con los principios de la Agenda 21. Todo ello nos permite disponer, en este marco de **CONAMA 8**, de nuevas herramientas metodológicas, o de documentos marco como la **Estrategia de Medio Ambiente Urbano** y el **Libro Verde de Medio Ambiente Urbano**, para seguir avanzando de acuerdo con las premisas de la Estrategia europea de medio ambiente urbano. En ambas iniciativas es necesario reconocer el apoyo decisivo del **Ministerio de Medio Ambiente**.

Los pasos positivos enunciados anteriormente no deben hacernos olvidar, sin embargo, la magnitud de los **desafíos y retos** planteados. Tres botones de muestra: a) **España es el país de la Unión Europea que más se aleja de los compromisos de Kioto**; b) los **modelos actuales de ocupación del territorio**, la presión urbanística y la fiebre constructora, presenta perfiles dramáticamente **insostenibles e insoportables**; c) el **nivel de contaminación atmosférica** de nuestras ciudades

(16.000 muertes causadas por la polución del tráfico), como consecuencia de **un modelo de movilidad insostenible**, deberían disparar todas las señales de alerta y concentrar todas las prioridades.

La **Conferencia Internacional de Nairobi** ha insistido en ello, no hay tiempo para mayores dilaciones. La pérdida de diversidad, la desertización, las inundaciones, provocan mayores y nuevas migraciones, nuevas zonas de pobreza, y se acrecientan las amenazas y vulnerabilidades para millones de personas en todo el planeta.

Tal como reconocen los observatorios internacionales urge actuar y hay que hacerlo de forma inmediata y responsable, invirtiendo el orden de prioridades. Los municipios deben asumir su cuota de responsabilidad.

3- Instrumentos para actuar y para evaluar

Algunas de las medidas que estamos impulsando desde la *Xarxa de ciutats i pobles cap a la Sostenibilitat*.

Primero. Elaborar una **Carta o marco estratégico** que incluya todas las **medidas municipales** (ordenanzas, etc.), las **metodologías** (las mismas Agendas 21), y los **indicadores** de evaluación contrastables, que inciden en el cambio climático.



Segundo: Un marco en el que podamos **establecer los vínculos** adecuados para participar, en el nuevo **Plan estatal de asignaciones 2008-2012**, en el que se identifican las medidas adicionales concretas a aplicar en los **sectores difusos**: transporte, residencial, comercial y públicos, agricultura y residuos. Igualmente, en nuestro caso, con relación a la **Estrategia catalana contra el cambio climático**², que contempla entre sus principales actuaciones:

Ámbito transversal:
<ul style="list-style-type: none"> • Creación de un inventario permanente de emisiones de de Cataluña. • Incorporación de las políticas específicas de lucha contra el cambio climático en l'Agenda 21 de Cataluña. • Desarrollar programas de educación ambiental, información y sensibilización. • (entre otras).
Ámbito de la energía:
<ul style="list-style-type: none"> • Programas de eficiencia energética en el sector industrial, comercial, institucional y doméstico. • Estrategia para la implantación de la energía eólica e impulso de las renovables en Cataluña. • Programas de impulso a la movilidad sostenible, fomentos de los biocombustibles y la movilidad intraurbana.
Ámbito de residuos
<ul style="list-style-type: none"> • Programa de recuperación y tratamiento de los gases de los vertederos.

² Govern de la Generalitat de Catalunya

Estableciendo una **determinada tipología**, por ámbitos y subámbitos, en los que se establezca el **grado de repercusión directa** (alta, mediana, baja), y también en **relación a su duración** (larga, corta o puntual).












De acuerdo con estas premisas un **Marco Estratégico de la administración local para luchar contra el cambio climático**, podría contener (a modo orientativo) los siguientes enunciados:

Ámbitos	Categorías	Iniciativas
Energía en el sector doméstico, comercial y servicios, e institucional 	<ul style="list-style-type: none"> Planes energéticos municipales (ahorro y eficiencia) Ordenanzas solares y de edificación sostenible Agencias de energía Observatorios locales de energía Indicadores 	<ul style="list-style-type: none"> Adopción de planes y tecnologías de ecoeficiencia en los edificios (Código técnico de edificación) (Decreto de ecoeficiencia, Generalitat) Diagnóstico energética, consumo y emisiones, de los servicios municipales Información, divulgación, sensibilización Etc
Movilidad, transporte 	<ul style="list-style-type: none"> Planes de movilidad sostenible (espacio público multifuncional) Transporte público y accesibilidad Combustibles alternativos 	<ul style="list-style-type: none"> Facilitar la movilidad de las personas Incentivar caminos escolares Facilitar el uso de las bicicletas Fórmulas de coche compartido Accesibilidad a polígonos industriales Biocarburantes, Vehículos eléctricos, etc.
Cambio climático (Transversal) 	<ul style="list-style-type: none"> Agendas 21 y planificación y urbanismo sostenible Compra verde en las administraciones locales Cero CO2, iniciativas para la neutralización y compensación de emisiones Premios a las mejores iniciativas locales Formación, información y sensibilización. 	<ul style="list-style-type: none"> Instrumentos de planeamiento y evaluación (vocación) Indicadores municipales de cambio climático y Observatorios Guía compra verde Movimiento por el clima a nivel local: "tú controlas en cambio climático" Formación técnicos municipales www.Sostenible.es Nadal Sostenible. 34 consejos Etc.

En tercer lugar, **es imprescindible disponer de los instrumentos de seguimiento y evaluación**, los **Indicadores** que nos permitan cuantificar el estado de la cuestión.

La **Xarxa** ha presentado en la reciente Asamblea de Girona (octubre 2006), su Memoria de Sostenibilidad: **Los Municipios avanzando hacia escenarios más sostenibles**. Una publicación en la que hemos hecho públicos los **Indicadores** y los valores de 29 municipios (entre ellos la ciudad de Barcelona) de la provincia de Barcelona, que supone evaluar a una población municipal de más de 3,5 millones de habitantes.

Resumen de la evolución de los indicadores

Indicador	Compromiso de Aalborg	tendencia deseada	tendencia periodo
RESIDUOS			2000-2004
Intensidad de producción de residuos de la economía local	4.1 Evitar y reducir los residuos e incrementar la reutilización y el reciclaje.	Disminución	
Recuperación de residuos municipales	4.1. Evitar y reducir los residuos e incrementar la reutilización y el reciclaje. 4.2. Administrar y tratar los residuos de acuerdo con los principios de buenas prácticas.	Aumento	
Utilización de los puntos limpios municipales	4.1. Evitar y reducir los residuos e incrementar la reutilización y el reciclaje. 4.2. Administrar y tratar los residuos de acuerdo con los principios de buenas prácticas.	Aumento	
Recuperación de residuos industriales	4.1. Evitar y reducir los residuos e incrementar la reutilización y el reciclaje. 4.2. Administrar y tratar los residuos de acuerdo con los principios de buenas prácticas.	Aumento	
ENERGIA			2000-2003
Intensidad energética local	3.1. Reducir el consumo primario de energía y aumentar la parte correspondiente a las energías renovables y limpias. 4.3. Evitar el consumo de energía innecesaria y mejorar el uso eficiente de energía por parte de los usuarios finales.	Disminución	
Consumo final de energía	3.1. Reducir el consumo primario de energía y aumentar la parte correspondiente a las energías renovables y limpias. 4.3. Evitar el consumo innecesario de energía y mejorar el uso eficiente de energía por parte de los usuarios finales.	Disminución	
Desplazamiento y movilidad de la población	6.1. Reducir la necesidad de transporte motorizado privado. 6.2. Incrementar la cantidad de viajes efectuados en transporte público, a pie o en bicicleta. 6.3. Promover alternativas atractivas al uso de vehículos motorizados privados.	Disminución	
Producción local de energías renovables	3.1. Reducir el consumo primario de energía y aumentar la parte correspondiente a las energías renovables y limpias. 4.3. Evitar el consumo innecesario de energía y mejorar el uso eficiente de energía por parte de los usuarios finales.	Aumento	
Emisión de gases de efecto invernadero	3.5. Mejorar la calidad del aire. 4.3. Evitar el consumo innecesario de energía y mejorar el uso eficiente de energía por parte de los usuarios finales. 10.2. Reducir nuestro impacto en el medio ambiente global, y en especial, en el clima.	Disminución	
AGUA			2000-2004
Intensidad de consumo de agua de la economía local	3.2. Mejorar la calidad del agua y utilizarla de manera más eficiente.	Disminución	
Captación de agua municipal	3.2. Mejorar la calidad del agua y utilizarla de manera más eficiente.	Disminución	



Once indicadores que suponen una buena base de partida para evaluar el progreso municipal hacia escenarios más sostenibles, en temas como la **intensidad de producción de residuos**, la **intensidad energética local**, la **emisión de gases de efecto invernadero** o la **intensidad del consumo de agua en la economía local**. Sustentados en una metodología común que permite la máxima comparabilidad y homogeneidad en los resultados.

Un ejercicio de transparencia democrática en el que hemos de incorporar nuevos municipios, nuevos indicadores, y establecer la comparativa sistemática cada anualidad. Es hora también de **que estos indicadores de sostenibilidad o de cambio climático se añadan** a la batería de indicadores convencionales (PIB, nivel de instrucción, actividad económica por sectores, población), que habitualmente se utilizan para “expresar” la calidad de nuestras ciudades.

Por nuestra parte hemos querido adoptar aquellos indicadores que nos permiten evaluar nuestra posición con relación a los **Compromisos de Aalborg+10** (2004), o los compromisos de la **Asamblea de la Xarxa de Vilafranca** (2005). Desearíamos también, con ello, contribuir como una aportación más a los indicadores de la Red de Redes y otros Observatorios de Sostenibilidad, tanto de Cataluña, como de España.

Finalmente, para asumir compromisos en relación con el cambio climático, y hacerlo de forma compartida con el conjunto de la ciudadanía, es preciso planificar las labores de **formación, información, sensibilización y ejemplarización**.

Tres botones de muestra:

Los **premios a las mejores iniciativas locales** (como las instituidas por la Red de Ciudades por el Clima, ECOMED, u otras instancias, como la propia Diputación de Barcelona).

- El Consell Comarcal d'Osona a través de su agencia Agencia de Energía Comarcal ha impulsado una campaña para reducir un 2% los consumos energéticos anuales municipales entre el 2005/2010. (Premio a la mejor iniciativa local para el ahorro y la eficiencia energética, que ha instituido la Diputación de Barcelona).
- La **Guía de Buenas prácticas** que estamos impulsando, trata también de hacer más visible la implicación de los municipios (en función de su dimensión) en la gestión y la valorización de los recursos energéticos locales.

La *Xarxa* ha instaurado de forma permanente en sus actividades la compensación de sus emisiones mediante la campaña de Cero CO2, que en colaboración con otras entidades e instituciones ha abierto un camino fértil en otros territorios.

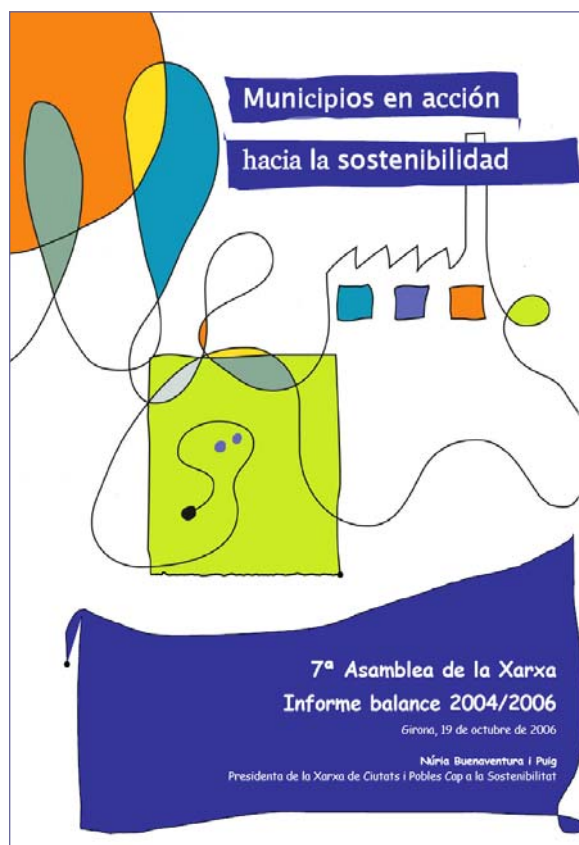
En esta lógica se inscribe igualmente la edición y reproducción electrónica del **Manual** para hacer posible una **Navidad menos consumista y más sostenible**, y acorde con la buena nueva que estamos predicando.

Cada gesto, cada acción: suma

Frente a estos desafíos y también oportunidades es fácil (y también necesario) reivindicar más recursos económicos, nuevas competencias locales, una visión más integrada, una mayor eficiencia y transparencia en la gestión de nuestros municipios.

Pero es fundamental, **indispensable**, adoptar aquellas iniciativas que nos permitan propiciar **un cambio de cultura ambiental**, desde cada ámbito (educacional, empresarial, organizaciones sociales) y desde cada nivel de responsabilidad (las instituciones y las personas), **mediante pequeñas gestas que revolucionen la vida cotidiana**.

En este contador (de buenas prácticas) contra el cambio climático, en el que hemos de ser capaces de implicar un amplio movimiento de ciudadanos y de ciudadanas, tenemos que empezar, seguramente, por las pequeñas cosas. **El protagonismo de la ciudadanía resulta imprescindible**.



Tal como afirma el **Informe STERN** (noviembre del 2006):

“El Cambio Climático constituye el mayor fracaso del mercado jamás visto en el mundo. Es necesario actuar para informar, educar y persuadir a las personas acerca de lo que pueden hacer para responder al cambio climático”.