



Congreso **Nacional del Medio Ambiente**  
CUMBRE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

---

**Edelmiro López Iglesias**

Director General de Desarrollo  
Rural.

Junta de Comunidades de  
Castilla-la Mancha.

Consejería de Medio Ambiente y  
Desarrollo Rural.

**AJUSTE AGRARIO Y DESPOBLACIÓN  
RURAL EN GALICIA.  
ANÁLISIS DE LAS TENDENCIAS  
RECIENTES Y REFLEXIONES HACIA EL  
FUTURO**

**Edelmiro López Iglesias  
Director General de Desarrollo Rural  
Consellería do Medio Rural  
Xunta de Galicia**

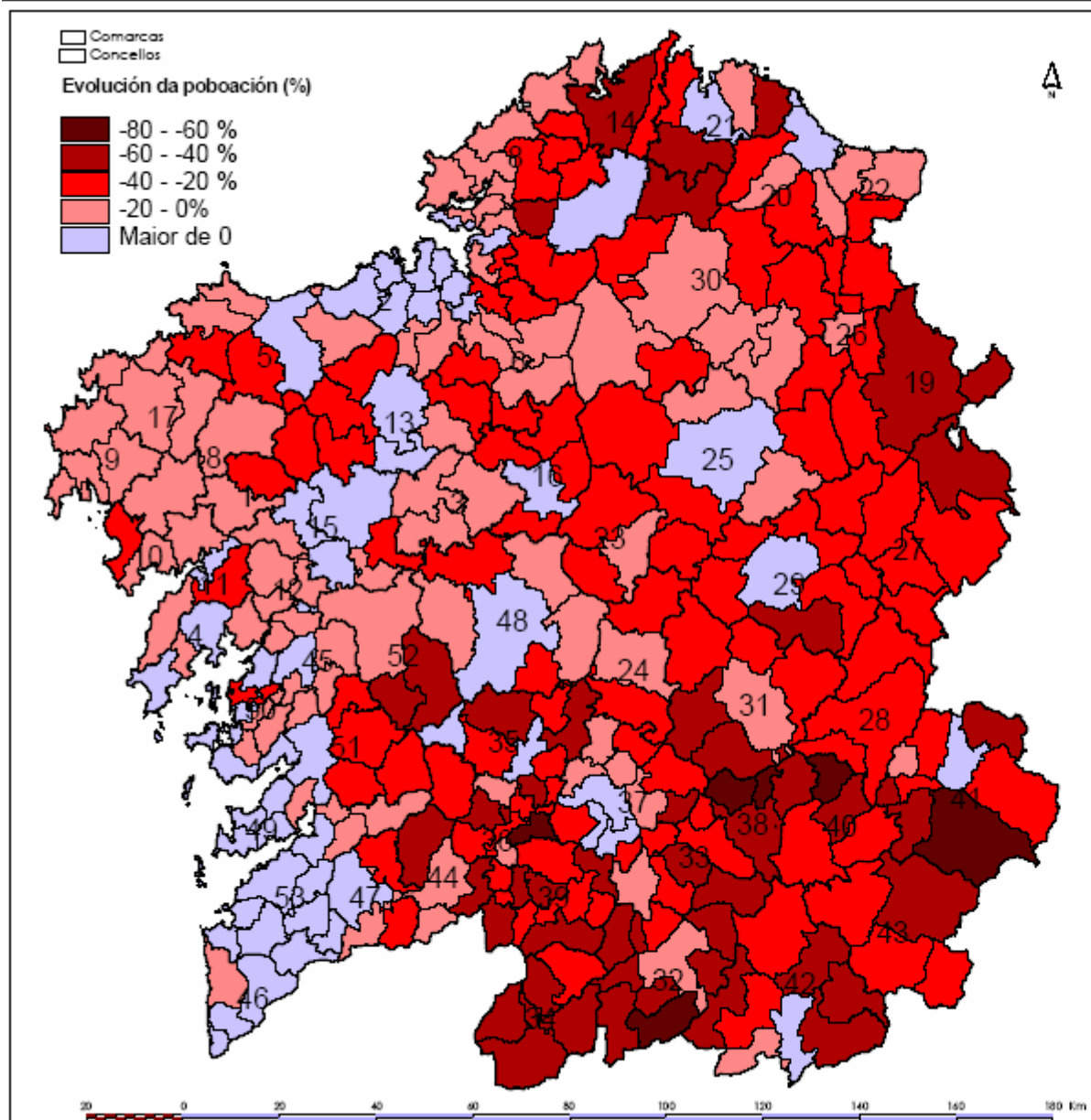
# **1. Introducción; la dinámica espacial de la población gallega en la segunda mitad del siglo XX**

- a. Estancamiento del número total de habitantes**
- b. Creciente concentración de la población en las áreas urbanas (Eje Atlántico); despoblación de las áreas rurales**

## Cadro 1. Evolución da poboación galega por provincias 1950-2001

	Poboación de dereito						Variación 1950/2001
	1950	1960	1970	1981	1991	2001	
A Coruña	971.641	1.035.619	1.030.745	1.093.121	1.096.966	1.096.027	12,8%
Lugo	521.213	491.955	423.064	405.365	384.365	357.648	-31,4%
Ourense	494.283	488.241	441.260	430.159	353.491	338.446	-31,5%
Pontevedra	714.666	715.181	781.334	883.267	896.847	903.759	26,5%
Galicia	2.701.803	2.730.996	2.676.403	2.811.912	2.731.669	2.695.880	-0,2%
España	28.172.268	30.776.935	34.041.531	37.683.363	38.872.268	40.847.371	45,0%
Galicia/ España (%)	9,6%	8,9%	7,9%	7,5%	7,0%	6,6%	
	Densidade (hab/Km2)		Distribución (en %)				
	1950	2001	1950	2001			
A Coruña	122,3	137,9	36,0%	40,7%			
Lugo	52,9	36,3	19,3%	13,3%			
Ourense	68,0	46,5	18,3%	12,6%			
Pontevedra	159,7	201,1	26,5%	33,5%			
Galicia	91,4	91,2	100,0%	100,0%			

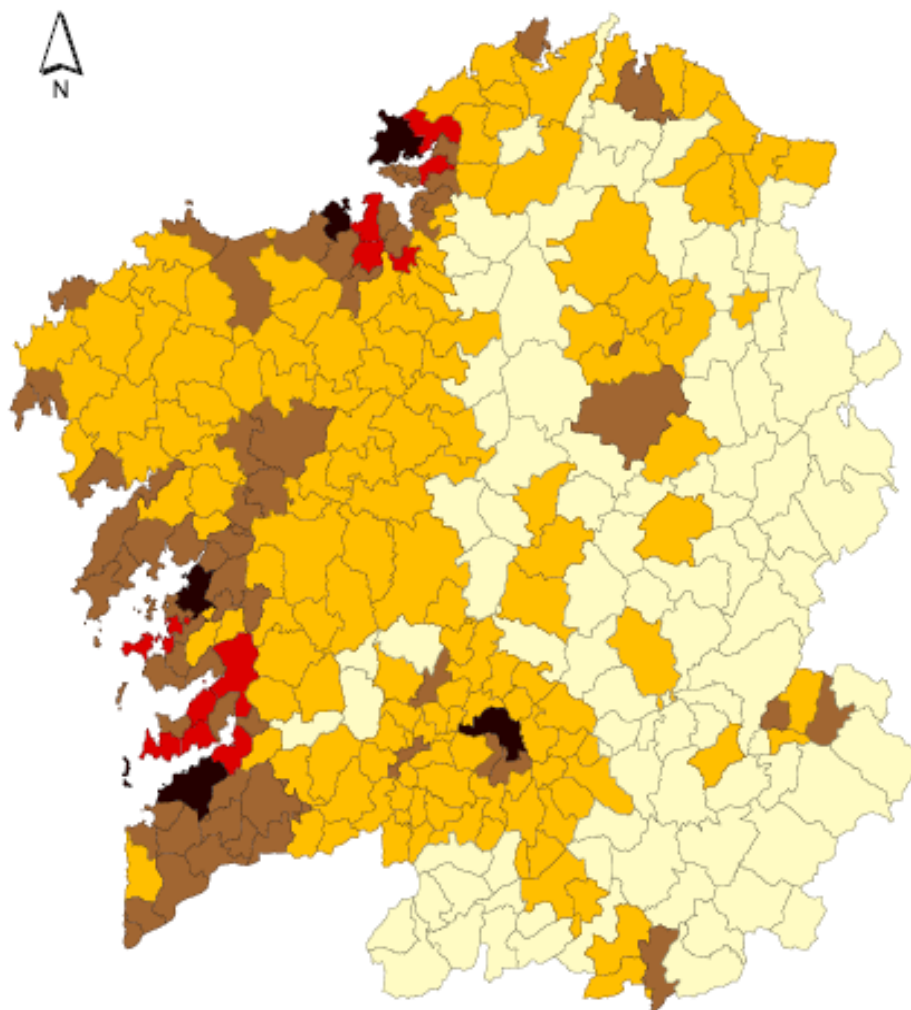
Fonte: INE, Censos de población.



Evolución da poboación por concellos 1981 a 2002 (%). (IGE, 2003)

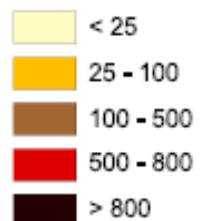
CÓD-Com.	COMARCA	Evolución da poboación 81-02 en %
1	A Barcala	-27,4
2	A Coruña	17,9
3	Azía	-16,0
4	Barbanza	2,4
5	Bergantiños	-6,9
6	Betanzos	-11,1
7	Eume	-4,1
8	Ferrol	-7,6
9	Fisterra	-7,2
10	Muros	-19,1
11	Nola	-8,6
12	O Sar	-9,9
13	Ordes	-7,4
14	Olejal	-22,8
15	Santiago	15,9
16	Terra de Melide	-12,8
17	Terra de Soneira	-11,6
18	Xallas	-9,7
19	A Fonsagrada	-42,5
20	A Narifa Central	20,4
21	A Narifa Occidental	-17,3
22	A Narifa Oriental	-12,6
23	A Ulloa	-28,1
24	Charlada	-20,9
25	Lugo	11,0
26	Meira	-26,9
27	Os Ancares	-35,0
28	Quiroga	-30,1
29	Sarria	-14,8
30	Terra Chá	-17,1
31	Terra de Lemos	-21,9
32	A Limia	-39,8
33	Alariz-Maceda	-27,8
34	A Baixa Limia	-48,7
35	O Carballiño	-22,2
36	O Ribeiro	-35,8
37	Ourense	8,5
38	Terra de Caldelas	-53,6
39	Terra de Celanova	-41,9
40	Terra de Trives	-48,2
41	Valdeorras	-13,5
42	Verín	-25,0
43	Val	-36,8
44	A Paradanta	-28,8
45	Caldas	-4,0
46	O Bazo Miño	5,3
47	O Condado	-2,0
48	Deza	-7,2
49	O Morrazo	6,6
50	O Sainés	5,6
51	Pontevedra	8,1
52	Tabelós-Terra de Montes	-26,2
53	Vigo	10,5

Fuente: Instituto Galego de Estatística



### DENSIDAD DE POBLACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE GALICIA. 2005

Habitantes/km<sup>2</sup>:



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Instituto Nacional de Estadística (Padrón Municipal) e Instituto Geográfico Nacional

# **DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN Y ESTRUCTURA DEL HÁBITAT; SITUACIÓN ACTUAL**

## **Acusado desequilibrio interno**

- Eje Atlántico: concentración de la población y mayor dinamismo económico
- Zonas rurales del interior: pérdida de peso económico y tendencia al despoblamiento (intenso ajuste agrario, limitado desarrollo de otras actividades)

## **Elevada dispersión de la población:**

- 29.998 entidades singulares de población (99,4% con menos de 1.000 hab); más del 50% del total español

## **COMO CONSECUENCIA, UN RETO BÁSICO:**

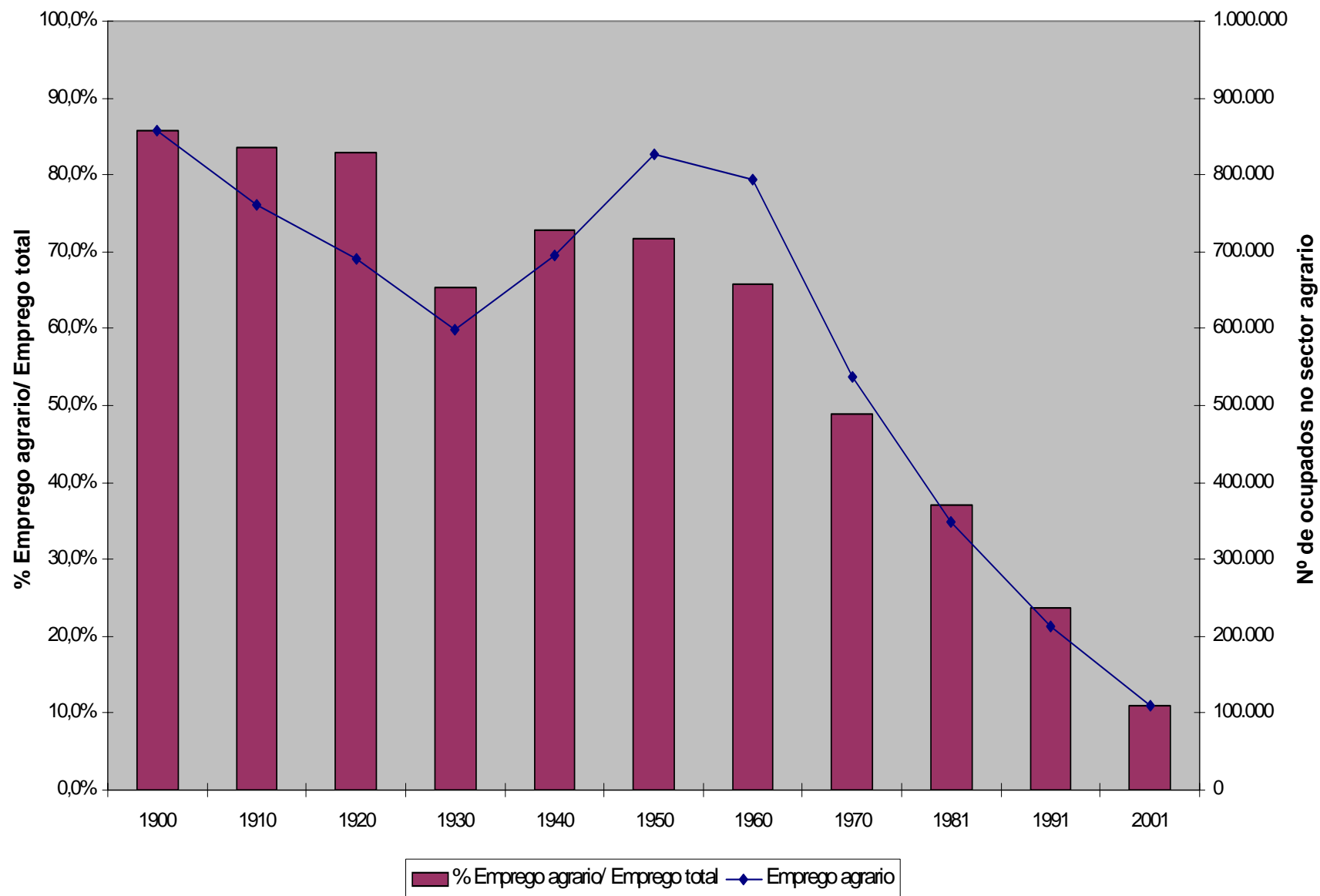
- Avanzar hacia una distribución de la población y de la actividad económica menos concentrada, corrigiendo el desequilibrio interno existente, al mismo tiempo que se potencia el dinamismo del Eje Atlántico.
- El Plan de Reequilibrio Territorial de Galicia 2007-2010

## **2. La evolución del empleo como motor de esas tendencias**

- a. La intensa caída del empleo agrario; una desagrarización tardía y abrupta**
  
- b. El limitado desarrollo de las actividades industriales y terciarias en el medio rural**



Gráfico 1. Evolución do emprego agrario e da súa porcentaxe no emprego total. Galicia 1900-2001



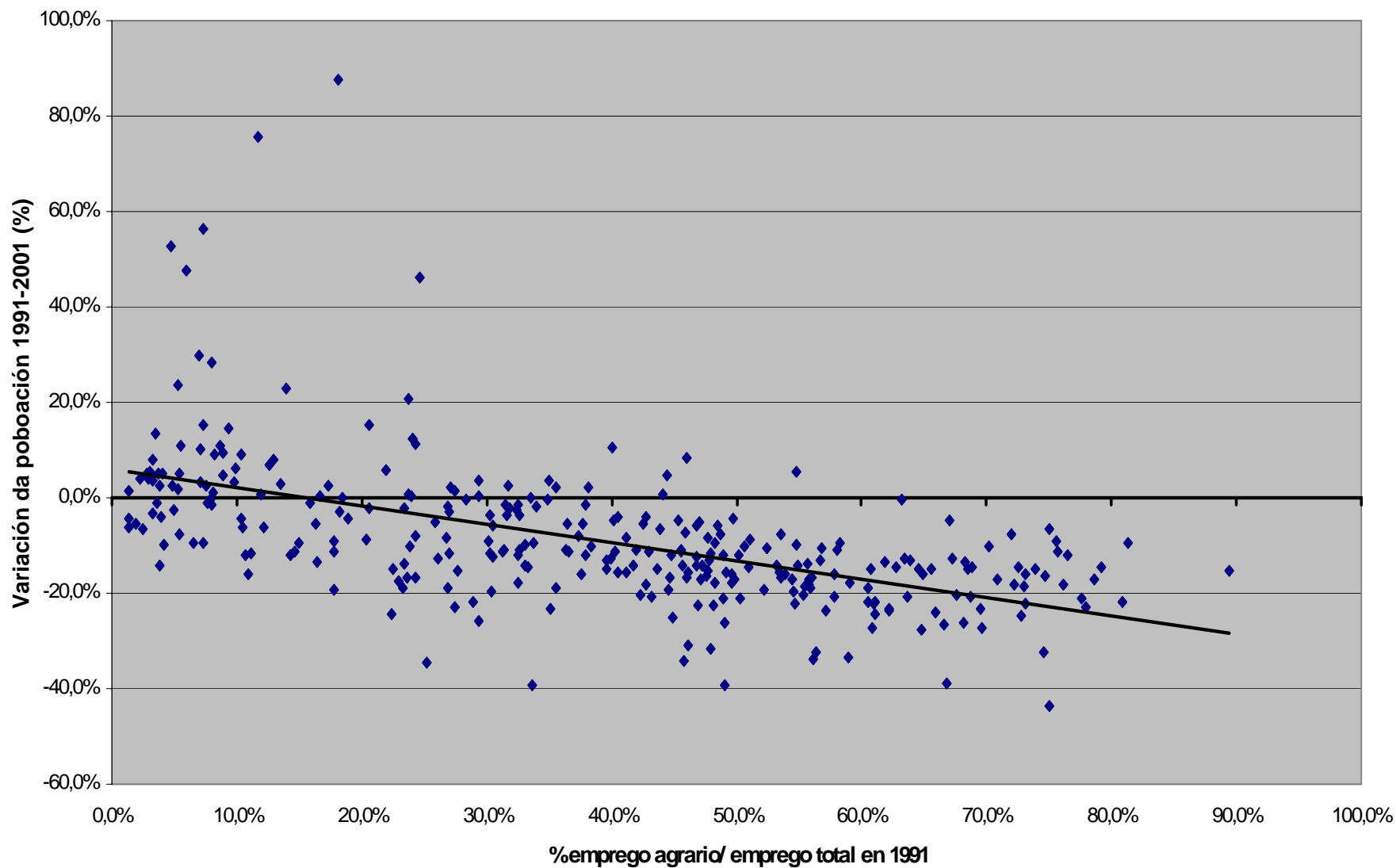
### **3. Las tendencias en el período 1991-2001: continuación del despoblamiento rural; relación con la dinámica del empleo**

#### **3.1. Continuidad de la regresión demográfica del medio rural**

**Cadro 2. Poboación dos concellos rurais e urbanos galegos 1991-2001 (\*)**

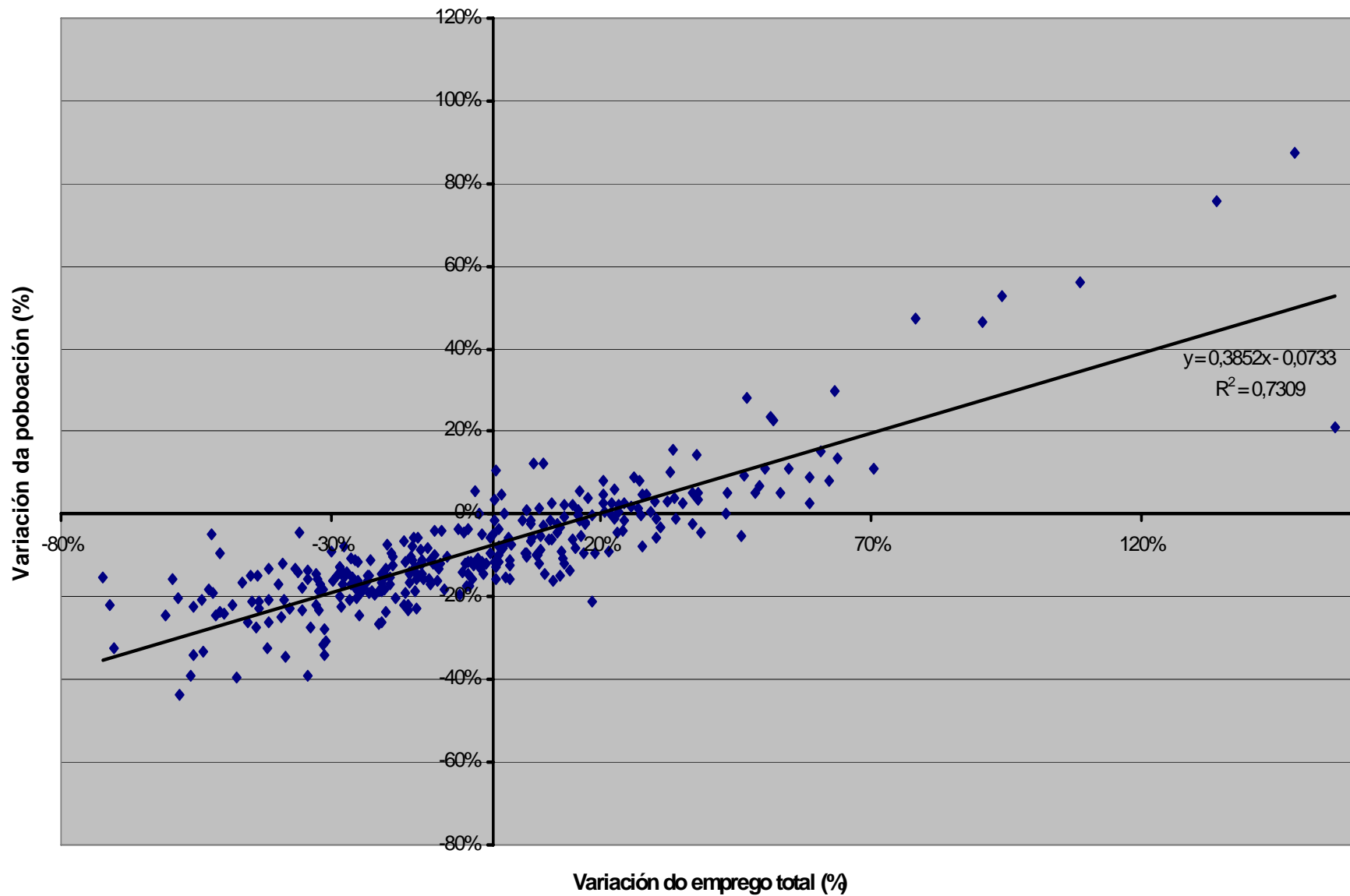
				Poboación de dereito			
Tipo de hábitat	% emprego agrario en 1991	Nº de concellos	Superficie (km2)	1991	2001	Variación 1991-2001	
Urbano	< 15	67	4.091,8	1.655.894	1.710.073	3,3%	
Semi-rural	15-30	50	4.270,1	358.452	357.452	-0,3%	
Rural	> 30	196	21.212,4	717.325	628.356	-12,4%	
	30-50	103	9.468,3	436.738	394.920	-9,6%	
	> 50	93	11.744,1	280.587	233.436	-16,8%	
Total		313	29.574,2	2.731.671	2.695.881	-1,3%	
				% da poboación		Densidade (hab/ km2)	
Tipo de hábitat	% emprego agrario en 1991	% concellos	% superficie	1991	2001	1991	2001
Urbano	< 15	21,4%	13,8%	60,6%	63,4%	404,7	417,9
Semi-rural	15-30	16,0%	14,4%	13,1%	13,3%	83,9	83,7
Rural	> 30	62,6%	71,7%	26,3%	23,3%	33,8	29,6
	30-50	32,9%	32,0%	16,0%	14,6%	46,1	41,7
	> 50	29,7%	39,7%	10,3%	8,7%	23,9	19,9
Total		100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	92,4	91,2

**Gráfico 2. Evolución da poboación dos concellos galegos 1991-2001, segundo o seu "grao de ruralidade" (% de emprego agrario en 1991)**



### 3.2. La dinámica del empleo rural: intenso ajuste agrario y escaso desarrollo de otras actividades

Gráfico 3. Relación entre a variación do emprego e da poboación nos concellos galegos 1991-2001



**Cadro 3. Variación da poboación ocupada nos concellos rurais e urbanos de Galicia 1991-2001**

	Variación absoluta				Variación en %		
Tipo de hábitat	Total	Agricultura	Sectores non agrarios (1)		Total	Agricultura	Sectores non agrarios (1)
Urbano	144.126	-11.809	155.803		27,8%	-51,5%	33,0%
Semi-rural	19.409	-16.302	32.643		17,0%	-61,8%	39,7%
Rural	-44.235	-77.626	33.014		-16,9%	-58,5%	25,8%
30-50	-10.384	-33.487	22.767		-6,9%	-56,2%	25,7%
>50	-33.851	-44.139	10.247		-30,1%	-60,5%	25,9%
Total	119.300	-105.737	221.460		13,3%	-58,1%	32,4%
(1) Suma de industria, construcción e servizos.							
Fonte: Elaboración propia a partir de INE, Censos de población de 1991 e 2001.							

Poboación ocupada 2001						
Tipo de hábitat	Total	Agricultura	Pesca	Industria	Construción	Servizos
Urbano	662.724	11.127	23.196	127.566	67.638	433.197
Semi-rural	133.616	10.071	8.715	28.177	22.042	64.611
Rural	218.226	54.989	2.098	34.920	33.492	92.727
30-50	139.504	26.140	1.972	24.910	23.462	63.020
> 50	78.722	28.849	126	10.010	10.030	29.707
Total	1.014.566	76.187	34.009	190.663	123.172	590.535
		Estrutura sectorial (%)				
Tipo de hábitat	Total	Agricultura	Pesca	Industria	Construción	Servizos
Urbano	100,0%	1,7%	3,5%	19,2%	10,2%	65,4%
Semi-rural	100,0%	7,5%	6,5%	21,1%	16,5%	48,4%
Rural	100,0%	25,2%	1,0%	16,0%	15,3%	42,5%
30-50	100,0%	18,7%	1,4%	17,9%	16,8%	45,2%
> 50	100,0%	36,6%	0,2%	12,7%	12,7%	37,7%
Total	100,0%	7,5%	3,4%	18,8%	12,1%	58,2%



## 4. Las líneas de actuación para los próximos años; plasmación en el PDR 2007-2013

Ante la posibilidad de que el período 2007-2013 sea el último en el que Galicia perciba en cuantía significativa fondos estructurales y de desarrollo rural de la UE, se trata de realizar un esfuerzo que permita alcanzar un **medio rural sólido y viable en el horizonte de 2013**, de tal modo que esté preparado para afrontar los cambios en el contexto europeo que pueden producirse a partir de esa fecha (y ya antes: PAC, OMC).

Con ese objetivo, las **prioridades establecidas en el PDR** se articulan alrededor de los siguientes puntos:

- Fomento del relevo generacional en el sector agrario, mediante la incorporación de jóvenes a la titularidad de las explotaciones.
- Reforma de las estructuras agrarias y forestales y reorientación de los sistemas productivos agrarios hacia modelos menos dependientes de insumos externos.
- Incremento del valor añadido de las cadenas agroalimentaria y forestal a través del fomento de producciones de calidad y del cierre de los ciclos productivos.
- Generación de nuevas oportunidades de empleo en el medio rural (especialmente para mujeres y jóvenes); avance en la equiparación de la dotación de servicios de las áreas rurales con las zonas urbanas.

# PDR DE GALICIA 2007-2013. SÍNTESIS DE LAS PRINCIPALES MEDIDAS

## LÍNEA 1: REFORZAMIENTO DE LA BASE PRODUCTIVA AGROALIMENTARIA Y FORESTAL

- ☐ Apoyo a las inversiones de las explotaciones agrarias; reorientación de los sistemas productivos
- ☐ Incorporación de jóvenes a la actividad agraria
- ☐ Valorización del monte
- ☐ Apoyo a la industria agroalimentaria y forestal y fomento de los productos de calidad

## LÍNEA 2: FOMENTO DE UN SECTOR AGRARIO Y FORESTAL MULTIFUNCIONAL Y SUSTENTABLE

- ☐ Contrato territorial de explotación
- ☐ Fomento de la agricultura ecológica
- ☐ Aplicación de medidas preventivas frente a los incendios forestales

## LÍNEA 3: MEJORA DE LA CALIDAD DE VIDA Y DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

- ☐ Apoyo a la diversificación económica compatible con las actividades agrarias y forestales
- ☐ Acciones orientadas a la mejora de la calidad de vida en las áreas rurales
- ☐ Programa LEADER

## **REPARTO DE LOS FONDOS DEL FEADER POR EJES 2007-2013**

<b>EJE 1</b>	<b>55%</b>
<b>EJE2</b>	<b>25%</b>
<b>EJE 3</b>	<b>10%</b>
<b>EJE 4</b>	<b>10%</b>