



Congreso Nacional del Medio Ambiente

CUMBRE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

Teresa Ribera

Directora de la Oficina de
Cambio Climático

Ministerio de Medio Ambiente



El Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) Estrategia Española

Teresa Ribera Rodríguez
Oficina Española de Cambio Climático
Ministerio de Medio Ambiente
Noviembre 2006 – CONAMA 8

- ❖ **Los Mecanismos del Protocolo de Kioto**
 - El Mecanismo de Desarrollo Limpio**
- ❖ **El MDL Hoy**
- ❖ **La Estrategia de España y el Mecanismo de Desarrollo Limpio**
- ❖ **El MDL en el régimen futuro**

PROTOCOLO DE KIOTO (Adoptado COP3 - 1997)

Reducción de emisiones

Gases

CO₂
N₂O CH₄
HFC
PFC SF₆

año base

1990
1995

para nuevos gases

países desarrollados



Entrada en vigor
(16 febrero 2005)

165 han ratificado el PK,
representando el 61,6%
de las emisiones del año
base (1990).

Limitado en el tiempo. Y ... después?

El Protocolo de Kioto

¿Cómo alcanzar los compromisos del Protocolo de Kioto?

- **Políticas y Medidas**
- **Mecanismos de Flexibilidad:**
 - Mecanismo de Desarrollo Limpio
 - Aplicación Conjunta
 - Comercio de emisiones
- **Sumideros de carbono**
- **Captura y almacenamiento de carbono**

1. El comercio internacional de emisiones Art.17

Unidades: "UCA", "RCE", "URE", "UDA"

Participantes: Entre Países Anexo I (Países con objetivos cuantificado de reducción de emisiones = Países desarrollados y con economías en transición)

Los mecanismos basados en proyectos:

2. Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) - Art.12

Unidades: "RCE"

Participantes: Entre Países Anexo I y No Anexo I (P. en desarrollo sin objetivos reducción)

3. Aplicación Conjunta (AC) - Art.6

Unidades: "URE"

Participantes: Entre Países Anexo I (AI)

¿Qué es el MDL? (I)

Este mecanismo permite la inversión de un País Anexo I en un país no Anexo I en proyectos de reducción de emisiones o fijación de carbono a cambio de recibir los créditos de reducción del proyecto

- *Beneficios*

- País inversor (País desarrollado y ET)
 - Utilización de RCEs para cumplir con PK
- País receptor (País en desarrollo)
 - Lograr un desarrollo sostenible a través de la transferencia de tecnología limpia
 - Contribuir al objetivo final de la Convención

➤ Actores que intervienen en un proyecto MDL

- La Junta Ejecutiva (JE) ➔ Órgano Supervisor
- País receptor del proyecto (País en desarrollo)
- País inversor (País desarrollado y ET)
- Autoridades Nacionales Designadas
- Promotor del proyecto: Países AI y personas jurídicas
- Entidades operacionales acreditadas por la JE (validan los proyectos, y verifican y certifican las reducciones de emisiones o absorciones por sumideros)

¿Qué es el MDL? (III)

¿Qué requisitos han de cumplir los Países para participar?

- País desarrollado y Economías en transición (Anexo 1):
 - Ratificar el PK
 - Determinación previa de la cantidad atribuida
 - Tener un sistema nacional para estimar las emisiones
 - Tener establecido un Registro nacional
 - Presentación del inventario anual
 - Presentación de información suplementaria sobre la cantidad atribuida
 - Designar una Autoridad Nacional
- País en desarrollo:
 - Ratificar el PK
 - Designar una Autoridad Nacional
 - Confirmar la contribución al desarrollo sostenible de su país

¿Qué requisitos han de cumplir los proyectos de MDL?

- No energía nuclear
- Proyectos sumideros de forestación y reforestación (1%)
- Colaborar al desarrollo sostenible y ser adicionales.

El MDL Hoy

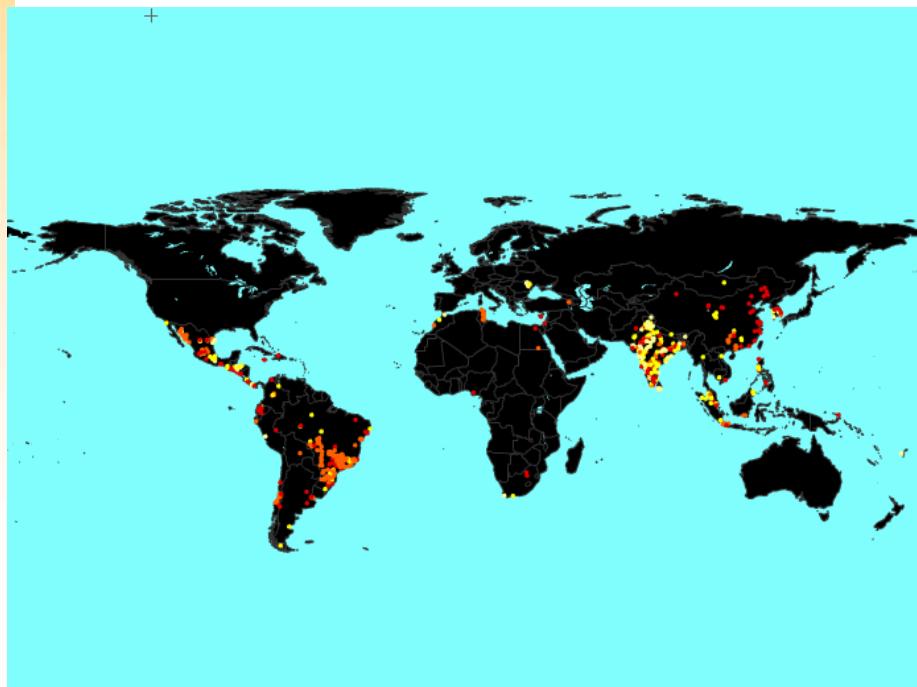
Gran esfuerzo en MDL : Está funcionando

2004 → transacciones de 60 mill. de toneladas

2005 → 397 millones de toneladas (1,98 bill. €)

2006 → 408 proyectos registrados a 17-11-2006 (a principios de octubre había 334)

Se esperan 680 MM RCEs hasta el final de 2012 en los proyectos registrados



Fuente: UNFCCC

Concentrados en:
LATINOAMERICA
INDIA
CHINA

Senda de Cumplimiento Española

PNA1

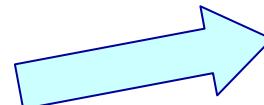
- + 24% respecto a las emisiones 1990
 - + 15% del Protocolo de Kioto
 - + 2% de sumideros
 - + 7% de créditos internacional.

PNA2

- + 37% respecto a las emisiones 1990
 - + 15% del Protocolo de Kioto
 - + 2% de sumidero
 - + 20% de créditos internacional.

Enorme esfuerzo presupuestario

- ➔ Adopción de una estrategia coherente.
- ➔ Valoración de las opciones desde una perspectiva comercial y estratégico-política



- Cumplimiento basado Políticas y Medidas Nacionales
- Complementarios Mecanismos de Flexibilidad: MDL

- **EL MDL es elemento central en la lucha contra el CC, el desarrollo sostenible y la promoción de las energías limpias:**
 - mejora la información sobre emisiones,
 - traslada al mercado una señal positiva que ayuda a financiar la transición tecnológica,
 - construye puentes para la cooperación y distribución de costes,
 - incentiva la generalización de una economía baja en carbono,
 - promueve proyectos que generan riqueza y prosperidad en las comunidades locales con un elevado estándar de sostenibilidad,
 - facilita la asunción de esfuerzos adicionales por parte de responsables públicos.

¿qué tipo de proyectos MDL a través de las inversiones pbcas. españolas?

Aquellos que favorecen el ahorro y la eficiencia energética

Aquellos que garantizan la gestión ambientalmente correcta de los residuos

→ **El Estado ha adquirido ya compromisos en firme para la adquisición de 54 Mt (34% del total difusos)**

- *Acuerdo con Banco Mundial - 40 Mt, 205 M€*
 - Fondo Español de Carbono (34 Mt, 170 M€) + 50 M€ sec.pvdo
 - Fondo de Carbono para Desarrollo Comunitario (4 Mt, 20 M€)
 - Fondo Biocarbono (2 Mt, 10 M€)
 - Programa CF Assist (5 M€)
- *Acuerdo con la CAF (IIC)- 9 Mt, 47 M€*
- *Acuerdo BEI-BERD (MCCF) - 5 Mt, 35 M€*
- *Acuerdo con el ADB (FCAP) – 30 M\$*

Otros Iniciativas para promocionar el MDL y la AC

1. Línea de asistencia al BID de 600.000 \$
2. Acuerdo con el BCIE de 40 M\$ (financiación concesional de MDL)
3. Nueva cláusula en los Acuerdos de Canje de deuda
4. Apoyo de las Oficinas Comerciales, ICEX

Instrumentos transversales de apoyo a la inversión

Asistencia técnica: líneas FEV bilaterales, fondos de consultoría en instituciones financieras, Fondo Asistencia del BM.

Financiación adicional: Créditos FAD, líneas financiación ICO (Proinvex, ICO-CAF), líneas financiación COFIDES con FINCARBON (Capital riesgo) y productos de seguro CESCE

Iniciativas en fomento de capacidades

Programa Forma

Programa Azahar

Programa Araucaria

CF ASSIST (Banco Mundial) 5M€

Iniciativa PNUD-PNUMA (2M€)

Iniciativas multilaterales de España: RIOCC

Iniciativas bilaterales de España: MoU: 18 países

- La adquisición de créditos de carbono por parte de España y la apertura de esta posibilidad al sector privado encierra importantes oportunidades para las empresas además de facilitarles el cumplimiento con el PNA :
 - Participación en proyectos:
 - Energía
 - Residuos ...
 - Aparición de nuevas actividades de negocio :
 - Asesoría y consultoría
 - Entidades operacionales Designadas
 - Agentes de mercado
 - Cobertura institucional para internacionalización
 - Instrumento de cooperación

Los países industrializados tienen que reducir sus emisiones en el año 2050 entre un 60% - 80%

- Si ½ en mercados de carbono
- 10\$: 100.000 M\$ año
- El MDL 2% inversión



Los mercados de carbono clave de 2012

Siguientes pasos ...

Los mercados de carbono son la puerta de entrada a un reto mucho mayor:

- La financiación de proyectos para desarrollar una E^a mundial con menos intensidad en carbono
- La adaptación a la transición que traerá cambios para la competitividad pero tb. grandes oportunidades de crecimiento
- Las E^a más flexibles y dinámicas capaces de abordar el cambio serán las más beneficiadas.

Mensajes claves

1

Es necesario ampliar la participación tanto en el presente como en el futuro:

Sobre la base de la experiencia del PK

...y teniendo en cuenta que los instrumentos de mercado basados en proyectos son elementos estratégicos claves para conseguir una mayor participación

El reto de facilitar con el apoyo de las instituciones y de los mecanismos de mercado la transición a una economía menos intensiva en carbono es URGENTE

- **EL MDL puede funcionar como incentivo para incrementar la participación y la consecución de esta transición al tiempo que se consiguen reducciones netas de GEI y se contribuye al desarrollo sostenible...**

2

RETOS

- La promoción por los gobiernos de programas/objetivos ambiciosos es esencial desde el pto. de vista de la eficiencia medioambiental y energética
- La promoción al acceso de tecnologías limpias y al desarrollo sostenible a través de iniciativas nacionales, en el marco de un espacio donde tengan cabida: las políticas ambiciosas, las iniciativas de inversión del sec privado y la cooperación internacional
- La situación actual de los instrumentos de mercado necesita ser revisada con el fin de alcanzar su máximo potencial , tanto en términos de reducción de emisiones como en términos de objvos. de desarrollo sostenible

Posibles opciones

- A) **MDL basado en políticas públicas**
- B) **No lose targets:** El MDL podría considerarse como una política adicional a las políticas y medidas nacionales
- C) **MDL Programático** : Se aprovecha el potencial de reducir los costes de transacción y permite la participación de entidades públicas
- D) **MDL Tecnológico** : Evolución del actual MDL hacia opciones tecnológicas estandarizadas para seleccionar tecnologías y líneas de base
- E) **MDL Sectorial:** Establecimiento de techos de eficiencia sectoriales por encima de los cuales se permite vender en el mercado de las reducciones de emisiones alcanzadas.

3

- El establecimiento del precio del carbono
 - Bfos. en términos de eficiencia
 - Necesidad de un precio claro y a largo plazo para generar confianza en inversores
- Incentivar las inversiones domésticas: implicación de las autoridades públicas y de las instituciones financieras
 - Legislación apropiada + acceso privilegiado a la financiación
- La evolución respecto a la escala y los incentivos para los flujos internacionales de financiación de carbono es necesaria para apoyar reducciones efectivas en cuanto a los costes:
 - vínculos entre la financiación de carbono y las políticas y programas en lugar de con los proyectos individuales, dentro de una marco de objetivos de reducción nacionales regionales y sectoriales
- **Algunas mejoras son necesarias, entre otras: simplificación y certeza**

4

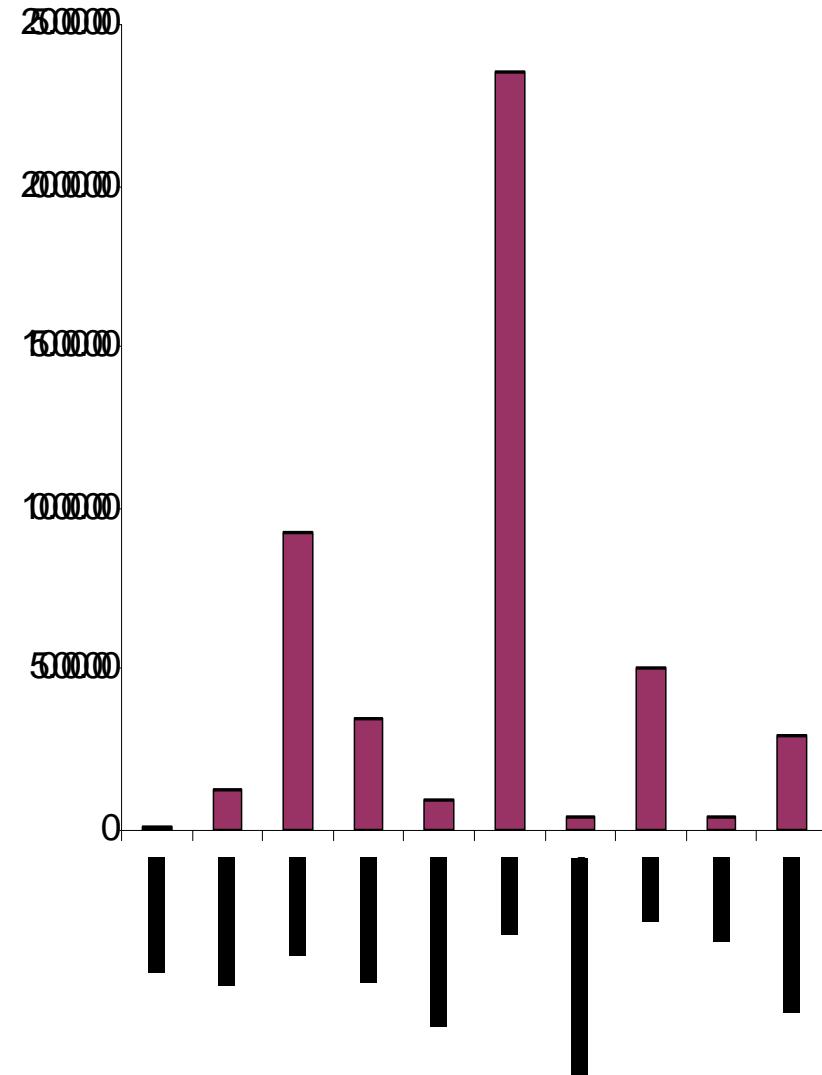
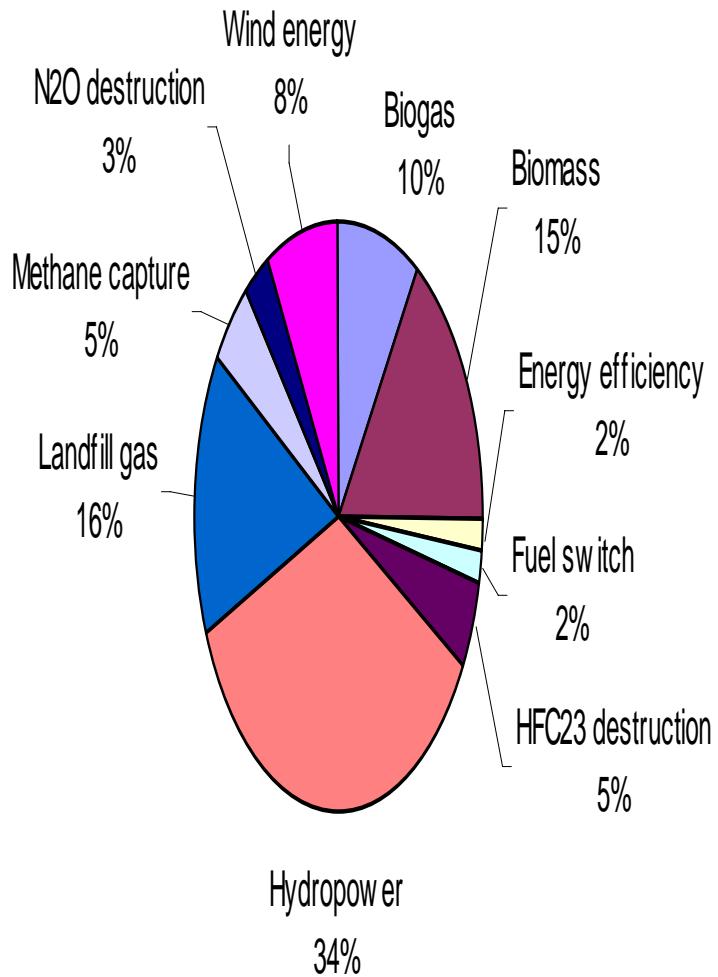
FOMENTAR la promoción de la transferencia de tgías. limpias a través MDL interesa a los PD, a las empresas y a los PVD (acceso a Tgias q no podría implantar, capacitación y los costes extras se cubren con el precio del carbono)

El programa TETRIS ha constatado la importancia de la TT a través el MDL:

→ el **45%** de los 63 MDL estudiados conllevan transferencia de equipos la mayor parte de la UE.

Aunq. en términos de RE los gases no-CO₂ cubren el mayor %, una estimación del valor total de la inversión en TT muestra que aprox. el **95% del valor** es en tgías de **energía eólica (8%) e hidráulica (32%)** y los mayores exportadores son **España** y Francia

Elementos necesarios



5

La colaboración publica y privada es clave para :

- Identificar las dificultades, inconsistencias y las opciones para mejorar los procedimientos y el desarrollo de los mercados
- Evaluar en los distintos escenarios los niveles de eficiencia sectorial, corregidos por razones de desarrollo y geográficos, si es necesario,
- Identificar las potenciales líneas base (nacionales, regionales y sectoriales actuales y futuras
- Involucrarse en los riesgos y oportunidades que ofrecen la inversión en proyectos de energías limpias y en los mercados de carbono

6

Tiene sentido Ambiental, Económico y Político

- La voluntad política combinada con apoyo técnico y financiero para reducir las emisiones de GEI
- El involucrar a los grandes sectores a través de incentivos en la venta de las reducciones de emisiones
- La elaboración líneas base estandarizadas para ayudar al desarrollo del actual mercado pero también ...
 - ...ayudaría a comparar los esfuerzos en el diseño de un régimen
 - ...y a establecer las bases para nuevas fórmulas de acreditación
- Es un buen negocio !!! ! < 60-80% en 2050; la mitad de las RE significaría 100.000M\$/a (a 10\$ton) es decir 2% de los recursos financieros asociados con proyectos !!