



Congreso **Nacional del Medio Ambiente**  
CUMBRE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

---

**Rufi Cerdán Heredia**

Subdirector General de  
Evaluación Ambiental.  
Departamento de Medio  
Ambiente y Vivienda.  
Generalitat de Catalunya

# La evaluación ambiental de planes y programas en Cataluña

**Rufí Cerdan**

Subdirector general de Evaluación Ambiental



**CONAMA**  
**29 de noviembre de 2006**



Generalitat de Catalunya  
Departament de Medi Ambient  
i Habitatge

## 1. Contexto

## 2. Implementación de la EAE en Cataluña

### ▪ 2.1 Instrumentos normativos

- Referentes y desarrollo normativo en Cataluña
- Decisiones y criterios para la redacción del anteproyecto de Ley de EAPP.
- Características esenciales de la propuesta normativa
- Esquema simple de procedimiento
- Ámbito de aplicación

### ▪ 2.3 Instrumentos metodológicos

- Directrices para la evaluación ambiental
- Guías metodológicas de evaluación ambiental

## 3. Instrucciones técnicas: EA de los POUM

- Estructura del documento
- El modelo de evaluación. Premisas
- Evaluación ambiental de un plan urbanístico. POUM
- Verificación
- Estructura de los objetivos del planeamiento. Un ejemplo

## 4. Sistema de Información de la Evaluación Ambiental

- Base de datos
- Espacio web de evaluación ambiental



## 2. Implementación de la EAE en Cataluña

1. Instrumentos normativos: Anteproyecto de ley para Cataluña
2. Instrumentos de coordinación
  - Intra- departamentales. Reestructuración del DMAV: creación de las OTAs (Decreto 125/2005). Propuesta de creación de la Oficina de Evaluación Ambiental
  - Inter- departamentales: procedimiento
  - Extra- departamentales: proceso de consultas
2. Instrumentos metodológicos
  - Criterios, directrices y estrategias para la evaluación ambiental
  - Guías metodológicas y manuales de evaluación ambiental
3. Instrumentos complementarios
  - Instrumentos de información (Ej. Perfil ambiental de Cataluña)
  - Instrumentos de Participación (Ej. Registro de entidades, implicación promotor...)
  - Instrumentos de formación (profesionales privados y técnicos de la administración)
  - Instrumentos de investigación (Mejores conocimientos técnicos y científicos)
4. Sistema de Información de la Evaluación Ambiental
  - [Revisión periódica de la efectividad del procedimiento]

## 2.1 Instrumentos normativos

### Referentes

---

- Normativa europea: **DIRECTIVA 2001/42/CE**, de 27 de junio, relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas sobre el medio ambiente
- Normativa estatal: **LEY 9/2006**, de 28 de abril, sobre la evaluación de los efectos de determinados planes y programas sobre el medio ambiente. (BOE núm. 112)

### Desarrollo normativo en Cataluña

---

- Dictamen Comisión Jurídica Asesora 195/2005
- Decreto sobre Planificación Territorial 142/2005
- Texto Refundido Ley de Urbanismo 1/2005 – Propuesta de reglamento
- **ANTEPROYECTO DE LEY** de Evaluación Ambiental de Planes y Programas. Última versión de 5 de junio de 2006 (Anuncio exposición pública. DOGC 4449, en 2005)



## 2.1 Instrumentos normativos

Anteproyecto de Ley de EAP. Se han tomado decisiones sobre:

- Nomenclatura
- Ámbito de aplicación
- Órganos
- Modalidades de evaluación
- Procedimiento
- Alcance y grado de especificación del estudio ambiental
- Contenido y calidad del estudio ambiental
- Participación pública
- Plazos y silencio
- Decisión ambiental (contenido y efectos)
- Caducidad, impugnación, seguimiento y supervisión



## 2.1 Instrumentos normativos

### Criterios seguidos para la redacción del anteproyecto

---

- Mínimos exigidos por la Directiva 2001/42 /CE
- Ley Estatal 9/2006, requerimientos según ley básica.  
Actualmente se parte de los **criterios interpretativos** del DMAV para facilitar la aplicación en Cataluña de la Ley 9/2006.
- Adaptación a la realidad catalana
- Experiencias de derecho comparado (análisis normativo en las CCAA y otras regiones en Francia, Inglaterra, Irlanda, Portugal, Holanda...)
- Consenso y adaptación a criterios de calidad y oportunidad
- Incorporación de las aportaciones del proceso de consulta

## 2.1 Instrumentos normativos

### Características esenciales de la propuesta normativa (I)

- **Responsabilidad compartida** de los diferentes actores
- **Colaboración** estrecha administración ambiental - promotor - administración competente por razón de la materia
- Concentración de actuaciones y **simplificación** del procedimiento
- **Integración** de la evaluación ambiental en la aprobación del Plan o Programa





## 2.1 Instrumentos normativos

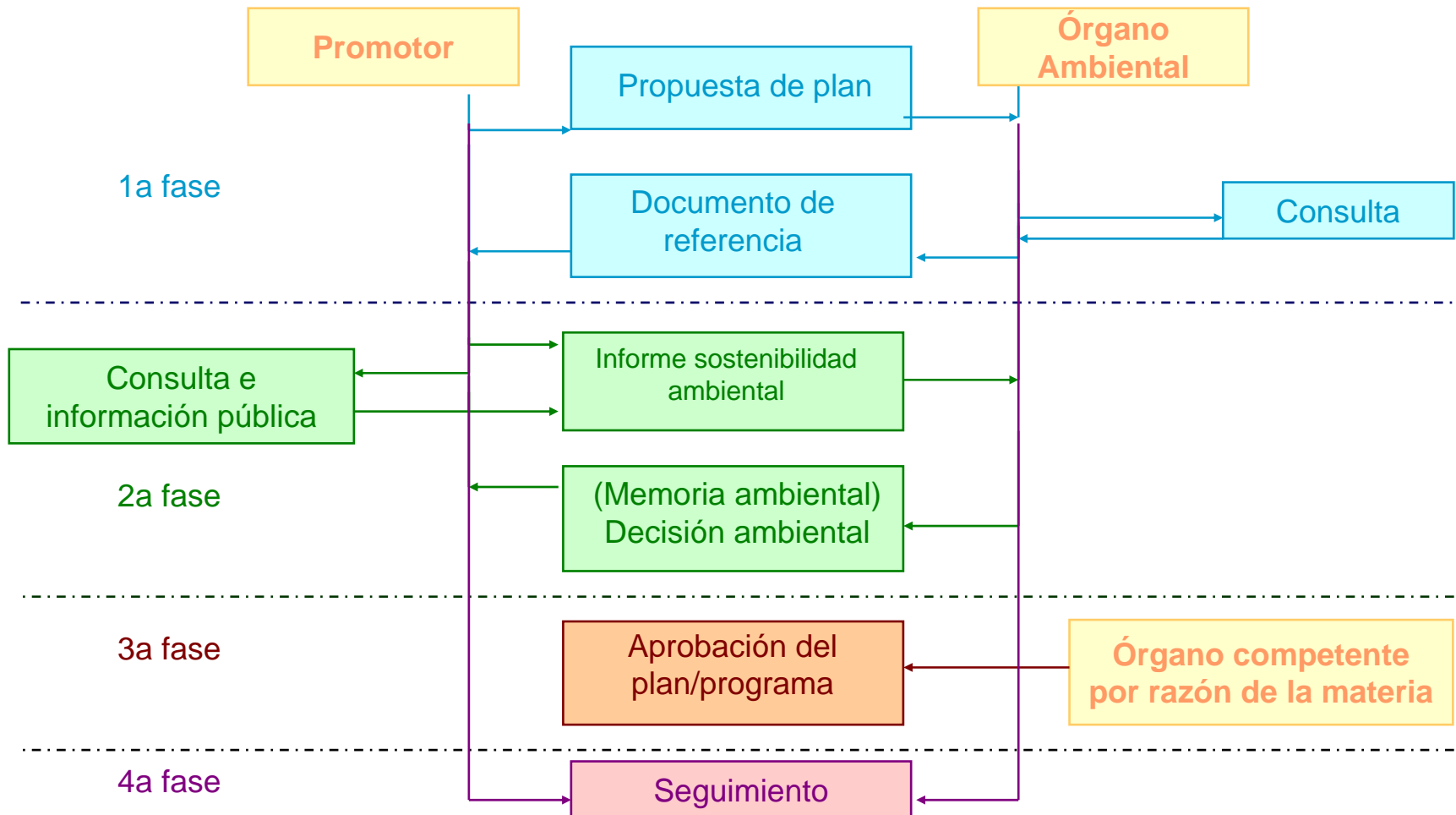
### Características esenciales de la propuesta normativa (II)

- **Participación** pública en la decisión:
  - decisión caso a caso
  - en el estudio ambiental
- Un proceso con **vigencia temporal**
- Relevancia del **seguimiento**
- La importancia del **control “ex post”** de las decisiones adoptadas
- Realismo y voluntad de aplicación



## 2.1 Instrumentos normativos

### Esquema simple de procedimiento



## 2.1 Instrumentos normativos

### Ámbito de aplicación (algunos ejemplos significativos)

#### ■ **Anexo I.** Planes y programas sometidos a evaluación ambiental

##### ■ Planes Urbanísticos (PU)

- POUM; PPU de delimitación; PU derivado: implantación en SNU de construcciones de camping; de equipamientos y de servicios comunitarios no compatibles con usos urbanos; de instalaciones y obras para prestación de servicios técnicos, estaciones de carburantes y red viaria.
- Instrumentos de PU que establezcan el marco para autorizar proyectos sometidos a EIA.

##### ■ Planes Sectoriales

- De equipamientos comerciales, de gestión de residuos municipales, de movilidad urbana...

#### ■ **Anexo II.** Planes y programas sometidos a decisión previa de EA

- Otros P/P (no en Anexo I) que establezcan el marco futuras autorizaciones de proyectos y actividades sometidos a EIA
- PDU; PPUÇ; PE; otras en SNU que comporten la admisión de nuevos usos o de mayores intensidades de uso
- Cualquier P/P el promotor del cual lo solicite

## 2.3 Instrumentos metodológicos

### a) Directrices para la evaluación ambiental

#### Elementos de la estructura ambiental del territorio

- Matriz territorial
  - Biodiversidad
  - El agua
  - Los asentamientos humanos
  - La movilidad – infraestructuras
  - Energía
  - Actividades económicas
  - Residuos
- { Espacios naturales  
 Corredores ecológicos

Diagnosis



Principios  
generales



Criterios  
estratégicos



## 2.3 Instrumentos metodológicos

### b) Guías metodológicas de evaluación ambiental

- Por rangos de planificación
- Por sectores de planificación. Ej. Guías para planes sobre:
  - biodiversidad y conectividad ecológica, ordenación forestal
  - ordenación territorial y planeamiento urbanístico;
  - movilidad, infraestructuras de transporte;
  - ordenación y gestión de los recursos hídricos y saneamiento
  - infraestructuras y gestión de tratamiento de los residuos, etc.
- Instrucciones técnicas para la Evaluación Ambiental de los Planes de Ordenación Urbanística Municipal (POUM)
- Listas de verificación para los evaluadores

## 2.3 Instrumentos metodológicos

### Sistema de planeamiento territorial y urbanístico. Coherencia jerárquica







## 1. Evaluación Ambiental de planes y programas

## 2. Instrumentos para la Evaluación ambiental

### ▪ 2.1 Instrumentos normativos

- Referentes y desarrollo normativo en Cataluña
- Decisiones y criterios para la redacción del anteproyecto de Ley de EAPP.
- Características esenciales de la propuesta normativa
- Esquema simple de procedimiento
- Ámbito de aplicación

### ▪ 2.3 Instrumentos metodológicos

- Directrices para la evaluación ambiental
- Guías metodológicas de evaluación ambiental

## 3. Instrucciones técnicas: EA de los POUM

- Estructura del documento
- El modelo de evaluación. Premisas
- Evaluación ambiental de un plan urbanístico. POUM
- Verificación
- Estructura de los objetivos del planeamiento. Un ejemplo

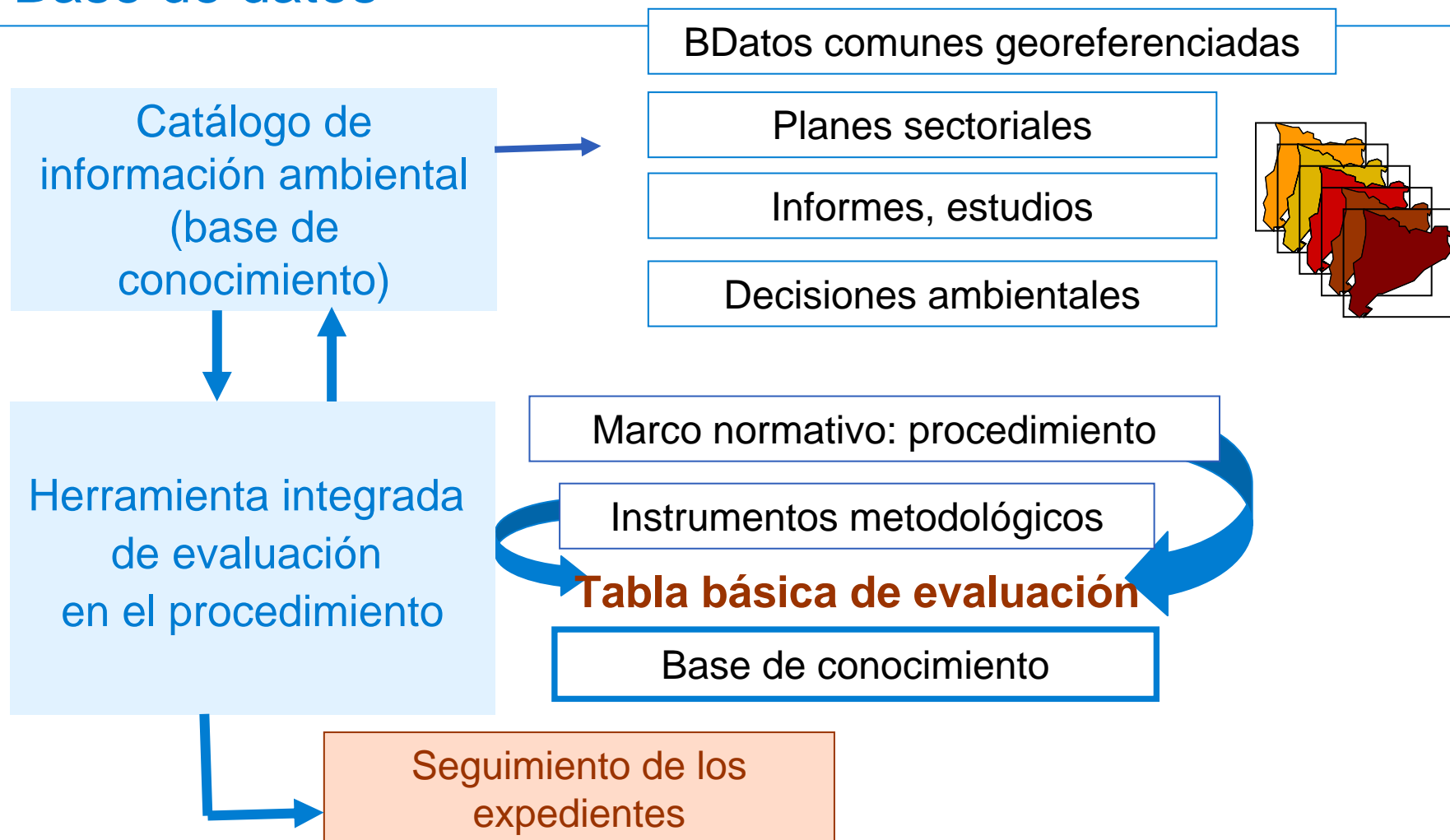
## 4. Sistema de Información de la Evaluación Ambiental

- Base de datos
- Espacio web de evaluación ambiental



## 2.5 Sistema de Información de la EA

### Base de datos



## 2.5 Sistema de Información de la EA

### Espacio web de evaluación ambiental



[http://mediambient.gencat.net/cat/el\\_medi/avaluacio\\_ambiental/inici.jsp](http://mediambient.gencat.net/cat/el_medi/avaluacio_ambiental/inici.jsp)