



Congreso Nacional del Medio Ambiente  
CUMBRE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

---

**Leandro Sequeiros Madueño**

Coordinador General de Prevención  
y Calidad Ambiental

Junta de Andalucía. Consejería de  
Medio Ambiente

# PROGRAMA CIUDAD 21

**CUMBRE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE. CONAMA 8**

**JT-2. De la acción a la evaluación de la A21 Local. Indicadores 21.**

**Bloque Temático 2: Niveles de sostenibilidad alcanzados. Indicadores.**

Leandro Sequeiros Madueño

Coordinador de la Dirección General de Prevención y Calidad Ambiental

Consejería de Medio Ambiente - Junta de Andalucía

Madrid, 30 de noviembre de 2006

# Dificultades para establecer un núcleo común en todos los sistemas de indicadores

## Sistemas de indicadores desarrollados en la Comunidad Autónoma Andaluza

### Consejería de Medio Ambiente:

- Programa Ciudad 21: sistema de indicadores local
- Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible: sistema de indicadores regional

### Diputaciones Provinciales:

- Agendas 21 Provinciales: sistema de indicadores provincial

## Factores a tener en cuenta a la hora de elaborar un sistema de indicadores

- Para quién se elabora
- Quiénes van a intervenir en el proceso
- Qué se va a medir
- Dónde y cuándo se aplica

## Subgrupo de indicadores comunes al territorio

- Se obtiene información de los aspectos comunes al territorio
- Como complemento al subgrupo de indicadores comunes, es importante seleccionar indicadores específicos que reflejen la realidad específica del territorio

## Elaboración y uso de indicadores (I)

### Sistema de indicadores y su repercusión en cambios de políticas para abordar los temas más problemáticos:

- En base a las deficiencias detectadas en la valoración de los indicadores se fijan las líneas estratégicas. Éstas son el resultado de un debate social que nace de los órganos de participación ciudadana, siendo la propia ciudadanía la que demanda el diálogo y el compromiso político a la hora de abordar la problemática detectada.
- En la actualidad, el grado de debate (político y social), la acometida de los temas más problemáticos y el cambio de políticas hacia otras más sostenibles, es desigual en los diferentes municipios de la región andaluza.

En este sentido, cabe decir que 108 de los 111 municipios adheridos al Programa Ciudad 21 han iniciado el proceso participativo para la elaboración del plan de acción (el 29% lo tiene ya finalizado y el 20% está en proceso de desarrollo).

### Limitaciones en las conclusiones del análisis provincial y regional, en base a los resultados obtenidos en los Diagnósticos Ambientales de los municipios adheridos al Programa Ciudad 21

- Se trabaja con datos de 111 municipios y no con la totalidad de los municipios andaluces
- Algunos datos de los Diagnósticos Ambientales requieren de actualización

## Elaboración y uso de indicadores (II)

### Incorporación de indicadores de sostenibilidad a la normativa

Una normativa que regule aspectos contemplados por los sistema de indicadores, constituye un instrumento fundamental para la implementación de líneas estratégicas sostenibles en las políticas municipales.

Como preámbulo a la elaboración de una base legal, desde la Consejería de Medioambiente se han desarrollado las siguientes herramientas:

- **Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible**
- **Estrategia Andaluza de Sostenibilidad Urbana**

Además, la Comunidad Autónoma Andaluza cuenta con el **Plan de Ordenación del Territorio**, trabajo que contiene directrices que se enmarcan el desarrollo urbano dentro de los requisitos de la sostenibilidad.

## Elaboración y uso de indicadores (III)

### Limitaciones detectadas en la selección y uso del sistema de indicadores

- Carencia de información útil disponible
- Ausencia de homogeneidad de datos
- Falta de seguimiento y actualización
- Dificultad para asignar valores económicos

### Factores a tener en cuenta en la elaboración de un sistema de indicadores:

- Que aporte datos significativos
- Que aporte información comprensible
- Flexibilidad ante el cambio
- Basado en fórmulas de cálculo exactas y sencillas
- Debe permitir la comparación de resultados

# Tendencias seguidas por los indicadores y diferencias territoriales detectadas

## Tendencia seguida por los sistemas de indicadores

- En la actualidad, el sistema de indicadores del Programa Ciudad 21 se encuentra en continua revisión y actualización, siendo muy importante la realización de su seguimiento, al objeto de:

- Observar la tendencia de cada indicador por municipio
- Comparar con los resultados obtenidos en municipios
- Valorar su evolución
- Dar posteriormente difusión a los resultados para su conocimiento por parte de las Administraciones Públicas y de la población en general

## Diferencias territoriales detectadas

- En el caso del trabajo realizado en la valoración de los indicadores de las Agendas Locales de los municipios adheridos al Programa Ciudad 21 se ha detectado diferencias en cuanto a:

- Valoraciones de los subindicadores
- Disparidad en la cantidad y calidad de la información disponible, aspecto fundamental para efectuar las evaluaciones

# Iniciativas desarrolladas por la Consejería de Medio Ambiente en materia de Sostenibilidad (I)

La **Estrategia Andaluza de Desarrollo Sostenible (EADS)** constituye el escenario de la **Estrategia Andaluza de Sostenibilidad Urbana (EASU)**, trabajo que en la actualidad se está desarrollando con la participación activa del **Programa de Sostenibilidad Ambiental Ciudad 21**.

## ESTRATEGIA ANDALUZA DE SOTENIBILIDAD URBANA

La EASU es un documento estratégico a nivel regional en el que se detectan los conflictos actuales, fija los objetivos de sostenibilidad y establece un programa de actuación que aborda los retos de los pueblos y ciudades de Andalucía: la sostenibilidad urbana y su acceso a la sociedad de la información.

### ÁMBITOS

- Metabolismo urbano: energía, ciclo urbano del agua y de los materiales
- Urbanismo
- Edificación
- Movilidad
- Gestión urbana
- Biodiversidad urbana
- Sostenibilidad y relación entre los medios rural y urbano

# Iniciativas desarrolladas por la Consejería de Medio Ambiente en materia de Sostenibilidad (II)

## PROGRAMA DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL CIUDAD 21

### Objetivo principal

Mejorar sustancialmente la calidad del ambiente urbano de los 111 municipios andaluces adheridos al Programa y la calidad de vida de más de 5.500.000 andaluces

### Objetivos concretos

- Acometer actuaciones sobre el uso sostenible de los recursos naturales en el medio urbano
- Favorecer el asesoramiento técnico entre instituciones
- Dotar de instrumentos de planificación, participación, cooperación interadministrativa y gestión ambiental a los ayuntamientos

# Iniciativas desarrolladas por la Consejería de Medio Ambiente en materia de Sostenibilidad (III)

## RED DE REDES ANDALUZA DE DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE

En marco de la EASU, y como herramienta para su transposición e implementación a nivel local, se está promoviendo la creación de una Red de Redes de Desarrollo Local Sostenible de ámbito regional, que conecte y homogenice las iniciativas que están surgiendo para la implantación de las Agendas 21 Locales por otras redes ya existentes en Andalucía.

