



Congreso **Nacional del Medio Ambiente**  
CUMBRE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

---

**Gabriel Ángel Ruiz del Olmo**

Presidente de AMAC

Alcalde-Presidente del Ayuntamiento  
de Almonacid de Zorita  
(Guadalajara)

# Residuos de Alta Actividad, Aspecto socioeconómico y Almacenamiento

CONAMA

Gabriel Ángel Ruiz del Olmo

Presidente de AMAC

Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de  
Almonacid de Zorita (Guadalajara)

Madrid, 20 de Noviembre de 2006

1. Antecedentes
2. Impacto Socioeconómico
3. ATC y necesidad de búsqueda de Emplazamiento
4. Proceso para la búsqueda del emplazamiento
5. Compensaciones

# Situación de las Centrales Nucleares Españolas



# **Municipios de áreas con instalaciones nucleares de España**

8 EMPLAZAMIENTOS: 7 CON CENTRALES  
NUCLEARES

1 CON ALMACENAMIENTO DE  
RESIDUOS

72 MUNICIPIOS

80.000 HABITANTES

AREAS RURALES O SEMI RURALES

# AMAC

## ASOCIACION DE MUNICIPIOS EN AREAS NUCLEARES

FORMADA POR: 67 DE 72 MUNICIPIOS DEL RADIO DE 10 KMS.  
el 27 de septiembre de 1.988

### OBJETIVOS:



# Impacto socioeconomico

- No se ha contado con los municipios para la instalacion, ni para el cierre de la misma.
- Se modifica el “status quo” pasando de ser la agricultura el sector primario a serlo el sector servicios.
- En un primer momento se mejoran las infraestructuras municipales y posteriormente se trabaja en desarrollo economico, pero las administraciones no colaboran, al considerarnos pueblos ricos.
- La instalacion de las CCNN ha generado riqueza en la zona.
- Se ha producido despoblacion inferior a la media provincial.
- No se ha creado un desarrollo alternativo para cuando cierre la instalacion, ni siquiera lo contempla la orden ministerial que decide el fin de la actividad.
- Se ha creado un monocultivo industrial.

# Políticas municipales

- Mejora de infraestructuras locales
- Políticas de creación de riqueza a través de organismos supramunicipales

Turismo

Industria

Iniciativa pública

Inicitiva privada



# ATC y necesidad de búsqueda de Emplazamiento

- DE ACUERDO CON HACER UN ATC Y LIBERAR LOS EMPLAZAMIENTOS NUCLEARES DEL USO COMO ALMACEN DE RESIDUOS.
- COLABORACION EN LA BUSQUEDA DEL EMPLAZAMIENTO, TANTO SI ES DE AMAC COMO SI NO.
- EL ATC DEBE SUPONER UN DESARROLLO ECONOMICO PARA LA ZONA.
- SOLUCIONAR LOS PROBLEMAS PENDIENTES: DESARROLLO LOCAL, PLANES DE EMERGENCIA, IMPUESTOS, MODIFICACION DE LA ORDEN DE REPARTO...





- ✓ Blinda la radiación emitida y evacua el calor generado
- ✓ Garantiza el control y aislamiento del material radiactivo
- ✓ Proporciona capacidad de almacenamiento temporal durante 60 años
- ✓ Permite la recuperación del CG y los RAA para su paso a la siguiente etapa de gestión

- Proceso para la búsqueda del emplazamiento

# **Cowam Network**

**2000 - 2003**

Gestión de Residuos Radiactivos desde una  
perspectiva local.

# **COWAM 2**

**2003-2006**

Mejora de la Gestión de los Residuos nucleares  
y su almacenamiento en Europa



study- en consultation group  
low level waste in Dessel



**Mols Overleg Nucleair Afval vzw**

consultation nuclear waste  
category A in Mol



# DEVELOPING A PROJECT PROPOSAL

CONSORCIO NIRAS – MUNICIPIO DESSEL / MOL

PROYECTO TÉCNICO

PROYECTO SOCIAL

Archivo  
exp.

no

viable?

si

viable?

no

Archivo  
exp.

INTEGRACIÓN DE LOS PROYECTOS  
TÉCNICO Y SOCIAL

APROBACIÓN DE  
LA ASAMBLEA  
GENERAL

no

Archivo  
exp.

si

APROBACIÓN DEL  
PLENO MUNICIPAL

no

Archivo  
exp.

PRESENTACIÓN DEL  
PROYECTO AL GOBIERNO

si

# **Implementation of the AkEnd Process**

Dr. Rolf Wernicke  
Federal Ministry for the Environment,  
Nature Conservation and Nuclear Safety (BMU)

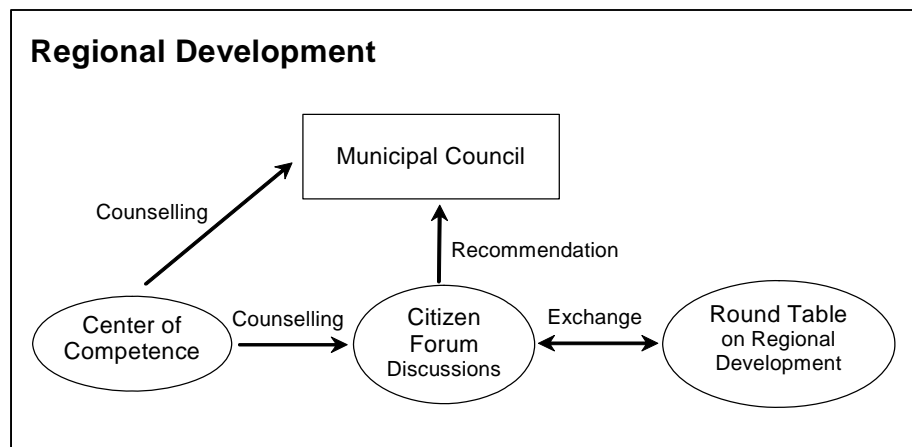
COWAM 2 General Seminar

8 July 2004  
Berlin, Germany

# Implementación del proceso AkEnd

## Principios de la participación pública en la búsqueda de emplazamientos para residuos radiactivos de alta actividad:

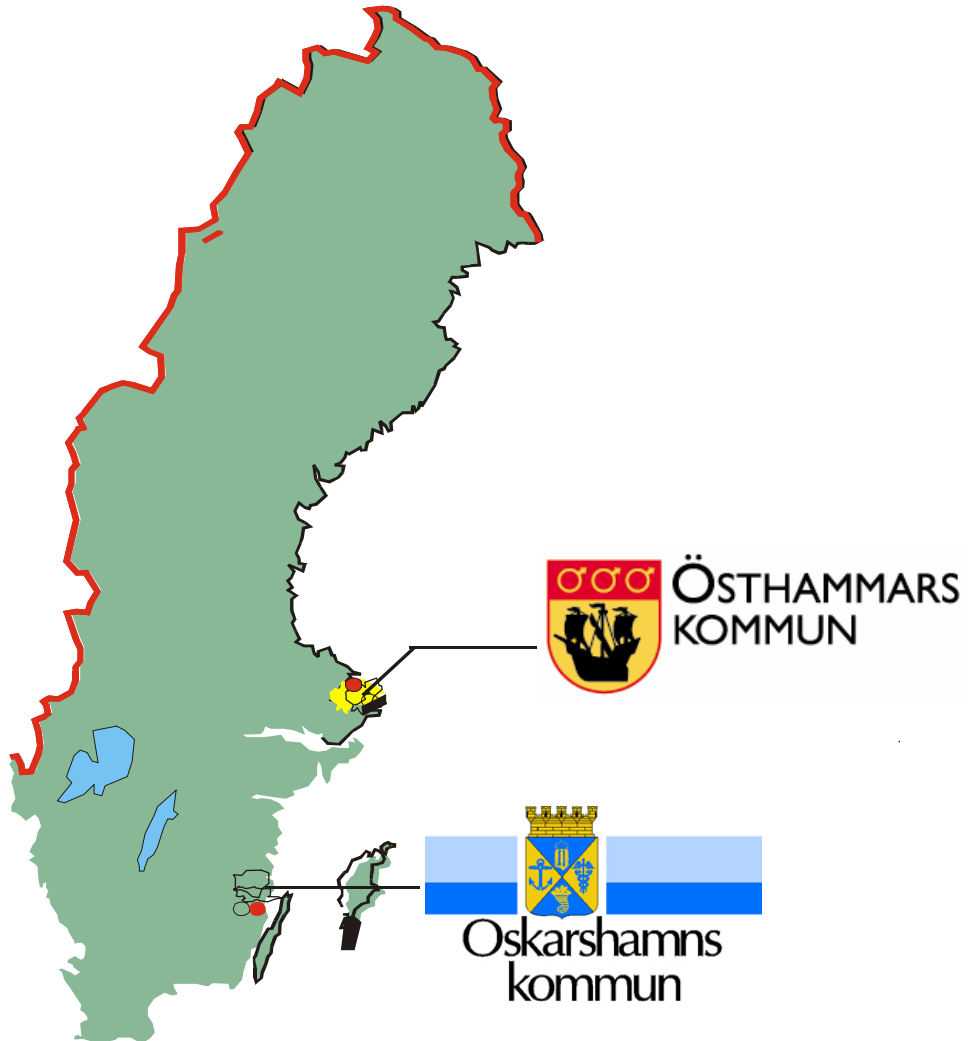
- Diálogo
- Transparencia
- Competencia y capacidad local
- Participación vs. responsabilidad
- Participación en el desarrollo sostenible local y regional



# Proceso de emplazamiento

- Recomendaciones al Ministro federal en el 2002 para un *...planteamiento sistemático y aceptable para la selección de emplazamientos para el almacenamiento incluyendo criterios sociales y la implicación de agentes locales.*
- Punto de partida: Mapa blanco de Alemania
- Cinco pasos en el proceso de selección:
  - 1er paso: Áreas
  - 2º paso: Al menos cinco grandes áreas
  - 3er paso: Al menos tres emplazamientos regionales
  - 4º paso: Investigación en superficie de los tres emplazamientos
  - 5º paso: investigación geológica en dos emplazamientos y decisión final

# Sweden



# El modelo Oskarshamn

## **Transparencia y participación**

Cartas boca arriba – influencia real

## **Procedimiento de EIA**

Decisiones independientes de las partes – desarrollo común del proceso

## **El municipio es el cliente**

Los electos locales son responsables frente a los votantes

## **El público es un recurso**

Planes concretos y resultados claros son indispensables para obtener la implicación del público



**2004-2005**

**PROGRAMA PARA UNA METODOLOGÍA DE  
GESTIÓN SOCIAL DE PROYECTOS  
MEDIOAMBIENTALES.**

# Objetivo General de Cowam España

**COWAM ESPAÑA quiere definir una metodología para solucionar las necesidades españolas en la búsqueda de soluciones consensuadas para proyectos conflictivos.**

**Pretende evitar hechos consumados.**

**Es un CÓMO y no un DONDE.**

COWAM ESPAÑA es una iniciativa auspiciada por **AMAC** (Asociación de Municipios en Áreas Nucleares) en colaboración, tanto en su financiación como en la participación en el programa de trabajo, con **ENRESA** y el **CSN**. Está gestionado por **FEPSI-UAB**.



# Conclusiones COWAM ESPAÑA - I

1. Es **responsabilidad del Gobierno del Estado** resolver los problemas relativos a la gestión de los residuos radiactivos
2. El proceso de toma de decisiones debe basarse en el **consenso político e institucional**, también en lo que se refiere a la gestión pública a largo plazo.
3. Desde esta perspectiva, los municipios deben integrarse **en el proceso desde el inicio**.

## Conclusiones COWAM ESPAÑA - II

4. Las **CCAA deben participar** en la elaboración del procedimiento así como en las decisiones, como parte de la organización política y administrativa del estado.
5. El Parlamento y el Gobierno deben **explicitar** la voluntad de resolver el problema respetando los principios de consenso, seguridad, participación, información y transparencia.
6. **Todos los municipios son candidatos**

## Conclusiones COWAM ESPAÑA - III

7. Debe tenerse en cuenta la **dimensión ética** del problema, desde el punto de vista generacional y territorial.
8. Se debe reconocer la **conexión entre la gestión de las centrales nucleares y la de los residuos radiactivos** cuando hablamos de credibilidad social y política. La participación de las autoridades locales en los órganos nacionales de gestión podría ser positiva.

# Conclusiones COWAM ESPAÑA - IV

- 9. La participación de los municipios en el proceso es voluntaria y no implica la aceptación de la instalación.**
  
- 10. Diseño y seguridad** son cuestiones **previas** a los impactos económicos. Pero el almacenamiento de residuos radiactivos debe implicar un efecto económico positivo para la región.

# Conclusiones COWAM ESPAÑA - V

11. Creación de una **Comisión Nacional**, técnica, social, política y territorialmente representativa, para garantizar la calidad del proceso.
12. El **Gobierno, a propuesta** de la Comisión correspondiente **del Congreso**, nombra los miembros.
13. La Comisión Nacional debería:
  - Definir los **criterios técnicos, medioambientales, sociales y económicos** de los emplazamientos
  - Desarrollar un **procedimiento público** para la búsqueda de posibles emplazamientos.

# Conclusiones COWAM ESPAÑA - VI

- **Proponer candidatos en un número limitado.**
- Proponer **metodologías** para el proceso local con respeto a los principios de participación y transparencia.

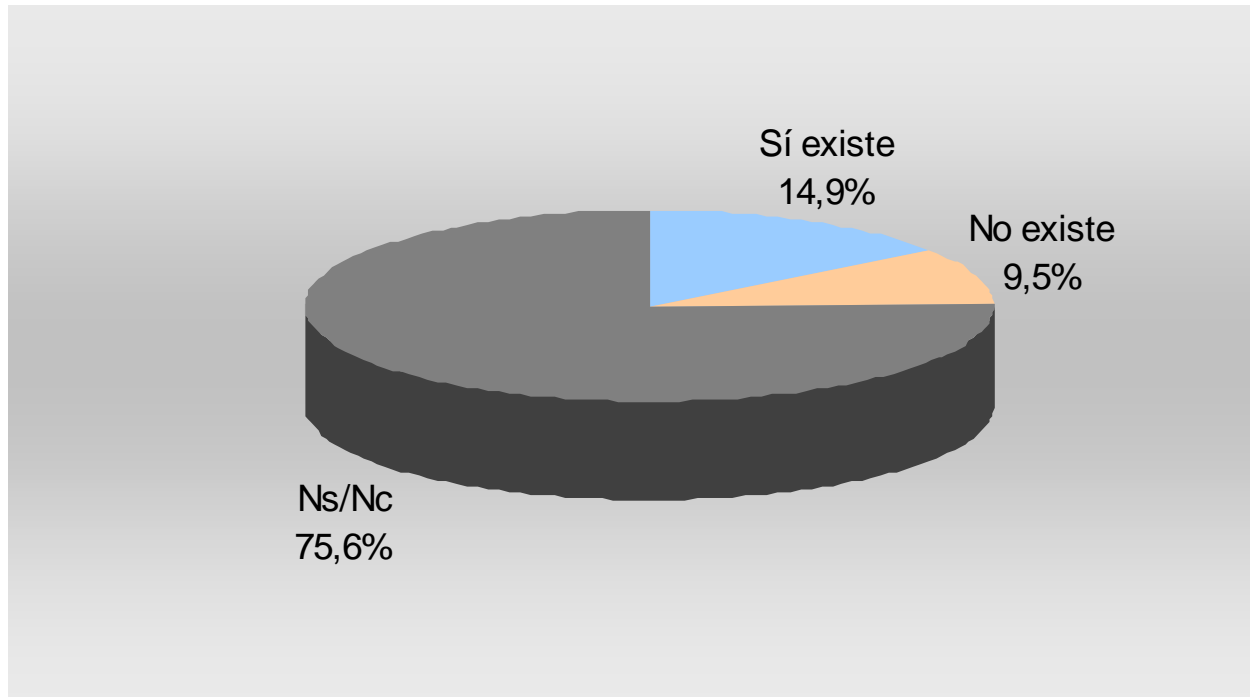
14. El **Gobierno**, ante las propuestas de la Comisión Nacional y en consenso con las CCAA y los municipios candidatos, debería **abrir el proceso local de selección**. Se recomienda específicamente la **creación de CLIs** como herramienta de participación de los agentes territoriales.

# Conclusiones COWAM ESPAÑA - VII

15. Viendo la aceptación local, el **Gobierno debe decidir el emplazamiento** elegido.  
Seguidamente deberá iniciarse el **procedimiento reglamentario** de licenciamiento de la instalación.
16. La **Comisión Nacional debe garantizar** los principios de información, transparencia y participación tanto durante el procedimiento de elección de emplazamiento como en la posterior gestión a largo plazo.

# Residuos radiactivos

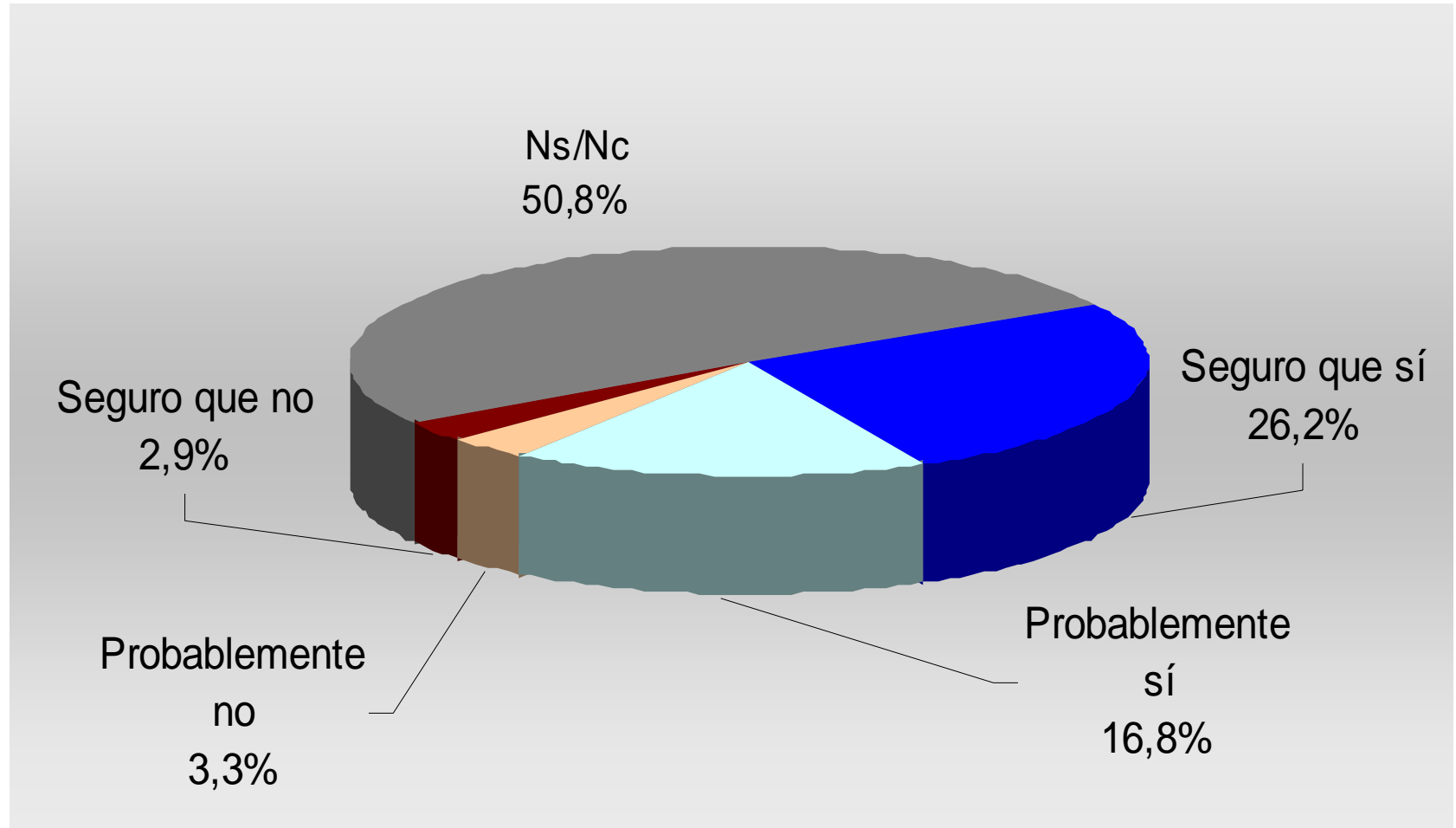
**¿Sabe si existe actualmente alguna planificación general sobre los residuos radiactivos?**





# Residuos radiactivos

**¿Actualmente en la Central Nuclear de... (mención de la que corresponde a la zona de consulta) se está almacenando combustible gastado?**



# Información y transparencia

La **confianza** es la base para la información:

- Quien recibe la información debe creer que quien la da, dice la verdad

**Transparencia:** Debe darse toda la información

**Disponibilidad:** Debe ser consultable en todo momento

**Objetiva:** No debe buscar el convencimiento

**Comprensible:** Dificultad de expresar contenidos científicos en términos comprensibles, sin rebajar la calidad de la información

## ACTUACIONES DEL GOBIERNO EN COMPARACION CON COWAM:

- PROPOSICION NO DE LEY EN EL CONGRESO, INSTANDO AL GOBIERNO A RESOLVER EL PROBLEMA, CON CONSENSO POLITICO, PARA CONSTRUIR UN ATC.
- APROBACION VI PLAN DE RESIDUOS, DONDE ESTABLECE LA NECESIDAD DE CONSTRUIR UN ATC.
- PUBLICACION DE UNA OFERTA PUBLICA A LAS CORPORACIONES MUNICIPALES QUE DESEEN OPTAR AL EMPLAZAMIENTO, EN TODOS LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN OFRECIENDO: PLATAFORMA LOGISTICA, VIVERO DE EMPRESAS, PARQUE EMPRESARIAL, CENTRO TECNOLOGICO DE INVESTIGACION, BENEFICIO ECONOMICO PARA LA ZONA, INVERSION DE 700 MILLONES DE EUROS.

- CREACION DE UNA COMISION INTERMINISTERIAL, RD 775/2006.

FUNCIONES DE LA COMISION:

ESTABLECER LAS CONDICIONES TECNICAS, AMBIENTALES Y SOCIOECONOMICAS QUE HAN DE REUNIR LOS EMPLAZAMIENTOS.

ESTABLECER E IMPULSAR LOS PROCESOS DE INFORMACION Y PARTICIPACION PUBLICA.

DESARROLLAR EL PROCEDIMIENTO PARA OPTAR A SER CANDIDATOS.

ELABORAR UNA PROPUESTA AL GOBIERNO, TENIENDO EN CUENTA A LAS CCAA.

SIN REPRESENTACION SOCIAL Y TERRITORIAL COMO LOS MUNICIPIOS, CCAA...

DEBE TENER EN CUENTA LA PARTICIPACION PUBLICA, INFORMACION Y TRANSPARENCIA

DICHA COMISION INTERMINISTERIAL NOMBRA UN COMITÉ ASESOR, QUIEN PROGRAMA UN CALENDARIO ORIENTATIVO DE ACTUACIONES:

- 10/14-7 PUBLICACION ANUNCIO EN LOS MEDIOS
- 17-7/15-9 PROCESO DE SOLICITUD DE INFORMACION, ELABORACION DEL PLIEGO DE CONDICIONES.

- **18/22-9 PUBLICACION EN BOE DE LA CONVOCATORIA**  
**25-9/3-11 RECEPCION DE SOLICITUDES**
- 6/24-11 PRIORIZACION DE INTERESADOS
- 27-11/8-12 PROPUESTA AL GOBIERNO, TENIENDO EN CUENTA LAS CCAA.
- 11-12 DESIGNACION DEL EMPLAZAMIENTO
- LA COMISION INTERMINISTERIAL HA DECIDIDO AMPLIAR HASTA EL **28 DE FEBRERO DE 2007** EL PLAZO DE SOLICITUD DE INFORMACION EN ATENCION A LA PETICION DE LOS MUNICIPIOS EN INTERES DE QUE LA OPINION PUBLICA DISPONGA DE UNA INFORMACION AMPLIA, OBJETIVA Y TRANSPARENTE SOBRE EL PROYECTO.

## ACTUACIONES DE AMAC:

- SOLICITAR MAYOR PLAZO DE INFORMACION
- NO DEBE COINCIDIR EL PROCESO CON EPOCA ELECTORAL
- REALIZAR SEMINARIOS DE LA INFORMACION DISPONIBLE, (SIN COMISION, GOBIERNO -SALVO ESCEPCION-, CSN) EN LAS ZONAS NUCLEARES A: CONCEJALES, EMPRESARIOS, PROFESORES, ASOCIACIONES, POR VARIAS RAZONES:  
ANTE LA DESINFORMACION DE LOS VECINOS, AMAC ACUERDA INFORMAR A LOS MISMOS.  
EVITAR FRACTURAS SOCIALES.  
AFECTACION EN CUANTO AL TRANSPORTE Y COMPENSACIONES

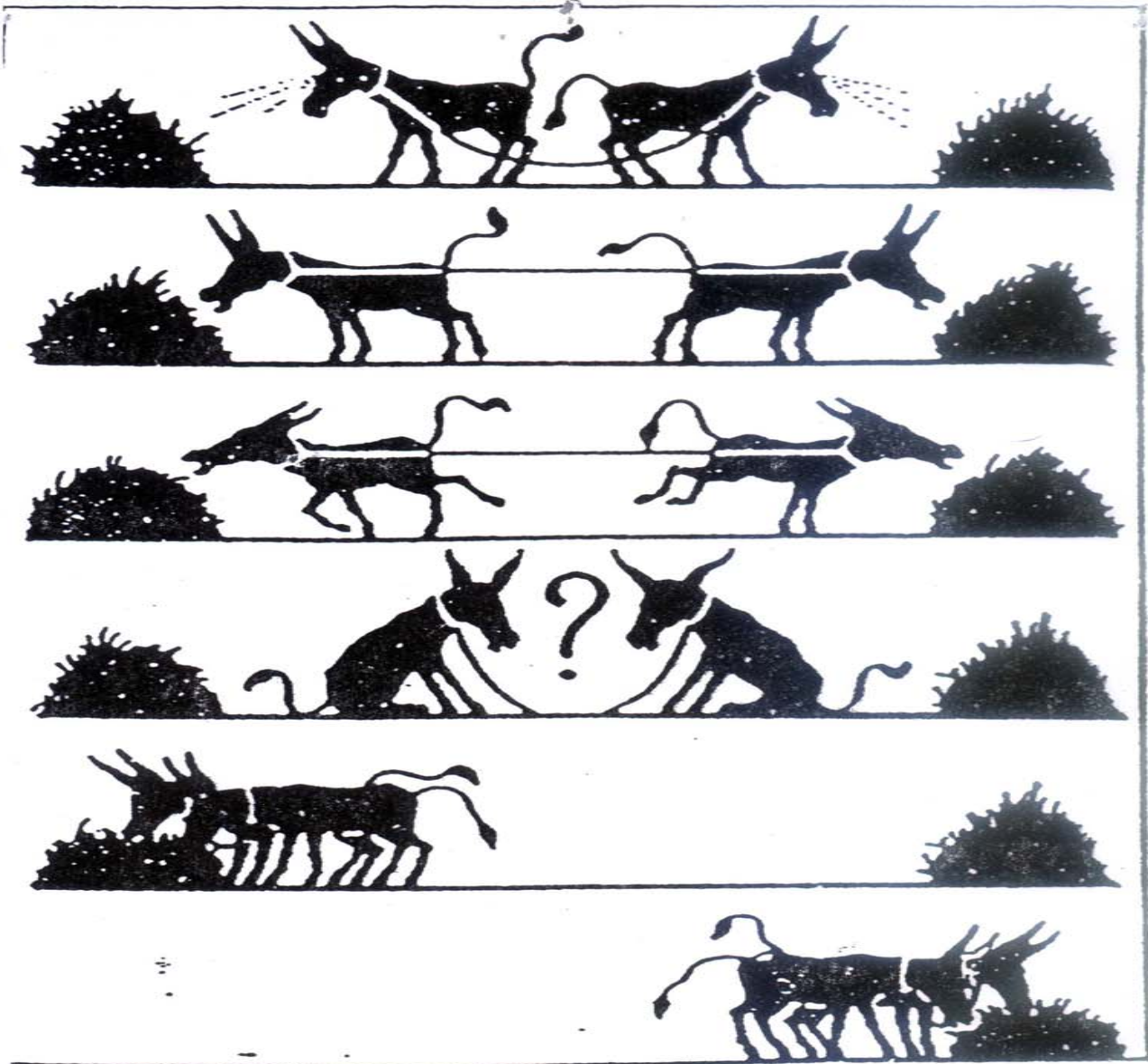
- SOLICITAR INFORMACION AL COMITÉ TECNICO SOBRE:

MODELOS DE ATC, PORQUE SE ESCOGE EL TIPO BOVEDA, COPIA DEL PROYECTO E INFORME DEL CSN AL RESPECTO, ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL SOBRE SEGURIDAD Y PROTECCION RADIOLOGICA, RIESGOS ASOCIADOS AL ATC, RIESGOS RELATIVOS AL TRANSPORTE, EXPERIENCIAS INTERNACIONALES, CONDICIONES TECNICAS QUE DEBEN REUNIR LOS EMPLAZAMIENTOS, PROCEDIMIENTOS A SEGUIR Y MEDIDAS PREVISTAS PARA ASEGURAR LOS PRINCIPIOS DE INFORMACION, TRANSPARENCIA, PARTICIPACION (INCLUIDAS LAS CCAA),



COMPENSACIONES ECONOMICAS, CONTENIDO DEL  
PARQUE TECNOLOGICO, EFECTOS SOCIOECONOMICOS,  
GARANTIAS DE DICHAS INSTALACIONES, Y  
DOCUMENTOS DE COMPROMISO ENTRE LAS PARTES  
PARA GARANTIZAR TODOS LOS EXTREMOS DEL  
PROYECTO INCLUIDOS LOS DE SEGURIDAD,  
INFORMACION, PARTICIPACION Y DE IMPACTO  
SOCIOECONOMICO.

LA INFORMACION RECIBIDA POR AMAC ESTA SIENDO  
OBJETO DE ESTUDIO, PERO ESTA PENDIENTE LA  
INFORMACION DE LA DOCUMENTACION SUBRAYADA.  
**EL PROCESO DEBE SER POR ZONAS Y NO MUNICIPIOS  
INDIVIDUALES. TRABAJO EN EQUIPO.**



EL ESPÍRITU DE EQUIPO

- Compensaciones

# Sistema de compensaciones en España I

- Orden Ministerial de compensaciones por el almacenamiento de residuos:
  - Alta actividad
  - Media y baja actividad
  - Almacenamientos intermedios en CCNN
  - Centrales en desmantelamiento

# Sistema de compensaciones en España II

- Las compensaciones varían según el tipo de almacenamiento: Las más altas para los almacenamientos de combustible gastado y las más bajas para las centrales en desmantelamiento.

- Afectan a:

<i>Tipo instalación</i>	<i>Área</i>	<i>nº</i>	<i>municipios</i>
Alta actividad	10Km	0	0
Media y baja	5Km	1	5
ATIs CCNN	10Km	7	72
D&D CCNN	10Km	1	5

# Sistema de compensaciones en España III

- Criterios de reparto entre municipios:
  - Superficie 60%
  - Población/Distancia 40%
- Cantidades:
  - Cantidad fija igual todos los años:
    - ATC & ATIs.....1.8 M €
    - B&MA .....
    - CN.DES. .... 300,000 €
  - Cantidad variable:
    - ATC & ATIs ..... 20,000 €/TM de uranio
    - B&MA .....
    - CN. DES. .... 0

# Sistema de compensaciones en España IV

- Cantidades totales por zona
  - CN.DES..... 600.000€/10Km.  
(cantidad fija)
  - B&MA ..... 1.177.057, 59€
  - ATIs (7) ..... 2.400.000€/10Km.  
(variable en función de toneladas descargadas)
  - ATC ..... 1.800.000€/10Km. (más  
20.000€/TM de uranio transportadas durante  
el año)

Muchas gracias por su atención