



Congreso Nacional del Medio Ambiente

CUMBRE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

Gabriel Ángel Ruiz del Olmo

Presidente de AMAC

Alcalde-Presidente del Ayuntamiento
de Almonacid de Zorita
(Guadalajara)

Residuos de Alta Actividad, Aspecto socioeconómico y Almacenamiento

CONAMA
Gabriel Ángel Ruiz del Olmo
Presidente de AMAC
Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de
Almonacid de Zorita (Guadalajara)
Madrid, 20 de Noviembre de 2006

1. Antecedentes
2. Impacto Socioeconómico
3. ATC y necesidad de búsqueda de Emplazamiento
4. Proceso para la búsqueda del emplazamiento
5. Compensaciones

Situación de las Centrales Nucleares Españolas



Municipios de áreas con instalaciones nucleares de España

8 EMPLAZAMIENTOS: 7 CON CENTRALES NUCLEARES

1 CON ALMACENAMIENTO DE RESIDUOS

72 MUNICIPIOS

80.000 HABITANTES

AREAS RURALES O SEMI RURALES

AMAC

ASOCIACION DE MUNICIPIOS EN AREAS NUCLEARES

FORMADA POR: 67 DE 72 MUNICIPIOS DEL RADIO DE 10 KMS.
el 27 de septiembre de 1.988

OBJETIVOS:



Impacto socioeconómico

- No se ha contado con los municipios para la instalación, ni para el cierre de la misma.
- Se modifica el “status quo” pasando de ser la agricultura el sector primario a serlo el sector servicios.
- En un primer momento se mejoran las infraestructuras municipales y posteriormente se trabaja en desarrollo económico, pero las administraciones no colaboran, al considerarnos pueblos ricos.
- La instalación de las CCNN ha generado riqueza en la zona.
- Se ha producido despoblación inferior a la media provincial.
- No se ha creado un desarrollo alternativo para cuando cierre la instalación, ni siquiera lo contempla la orden ministerial que decide el fin de la actividad.
- Se ha creado un monocultivo industrial.

Políticas municipales

- Mejora de infraestructuras locales
- Políticas de creación de riqueza a través de organismos supramunicipales

Turismo

Industria

Iniciativa pública

Inicitiva privada

ATC y necesidad de búsqueda de Emplazamiento

- DE ACUERDO CON HACER UN ATC Y LIBERAR LOS EMPLAZAMIENTOS NUCLEARES DEL USO COMO ALMACEN DE RESIDUOS.
- COLABORACION EN LA BUSQUEDA DEL EMPLAZAMIENTO, TANTO SI ES DE AMAC COMO SI NO.
- EL ATC DEBE SUPONER UN DESARROLLO ECONOMICO PARA LA ZONA.
- SOLUCIONAR LOS PROBLEMAS PENDIENTES: DESARROLLO LOCAL, PLANES DE EMERGENCIA, IMPUESTOS, MODIFICACION DE LA ORDEN DE REPARTO...





- ✓ Blinda la radiación emitida y evacua el calor generado
- ✓ Garantiza el control y aislamiento del material radiactivo
- ✓ Proporciona capacidad de almacenamiento temporal durante 60 años
- ✓ Permite la recuperación del CG y los RAA para su paso a la siguiente etapa de gestión

- Proceso para la búsqueda del emplazamiento

Cowam Network

2000 - 2003

Gestión de Residuos Radiactivos desde una
perspectiva local.

COWAM 2

2003-2006

Mejora de la Gestión de los Residuos nucleares
y su almacenamiento en Europa



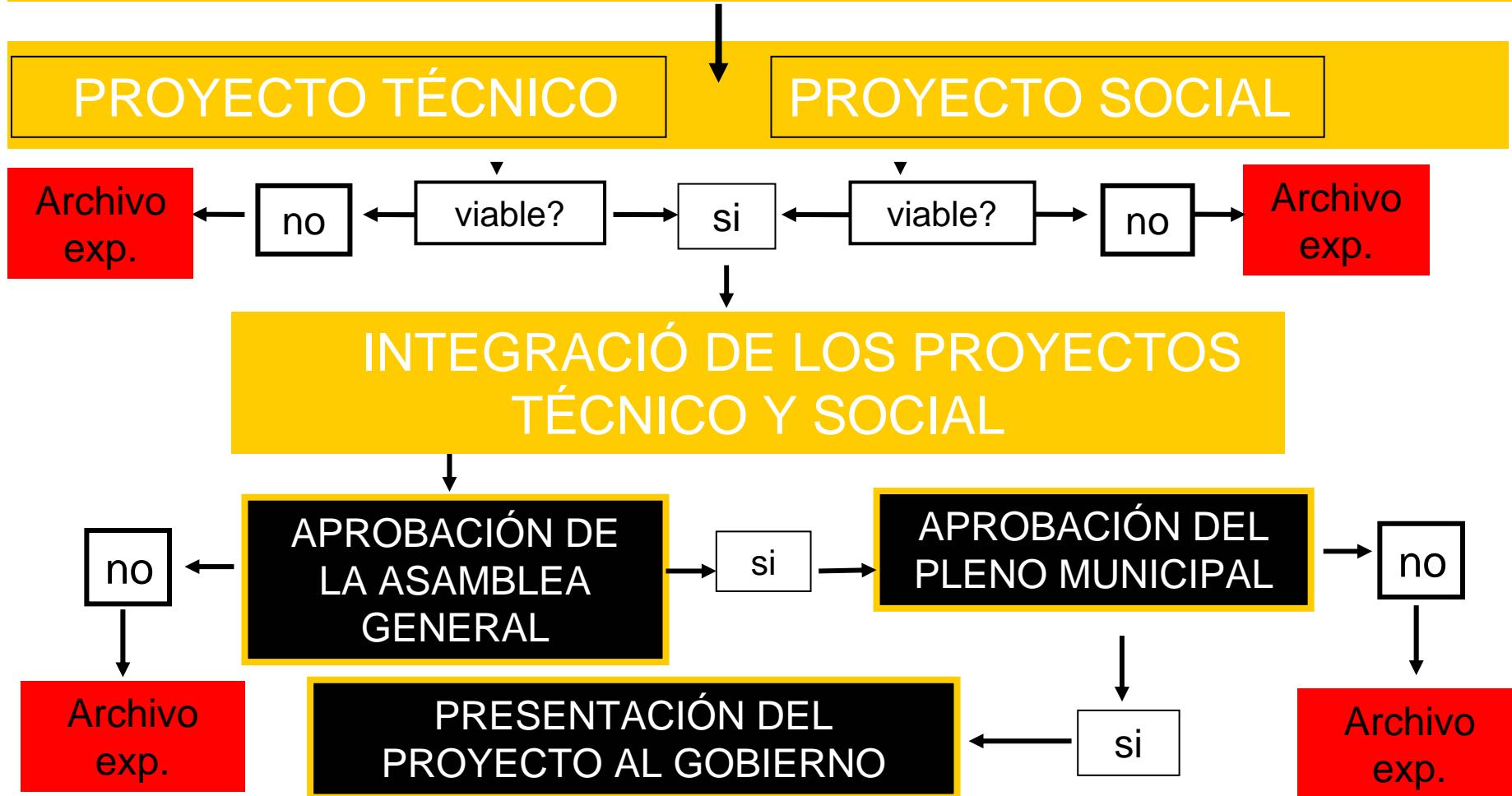
study- en consultation group
low level waste in Dessel



consultation nuclear waste
category A in Mol

DEVELOPING A PROJECT PROPOSAL

CONSORCIO NIRAS – MUNICIPIO DESEL / MOL



Implementation of the AkEnd Process

Dr. Rolf Wernicke
Federal Ministry for the Environment,
Nature Conservation and Nuclear Safety (BMU)

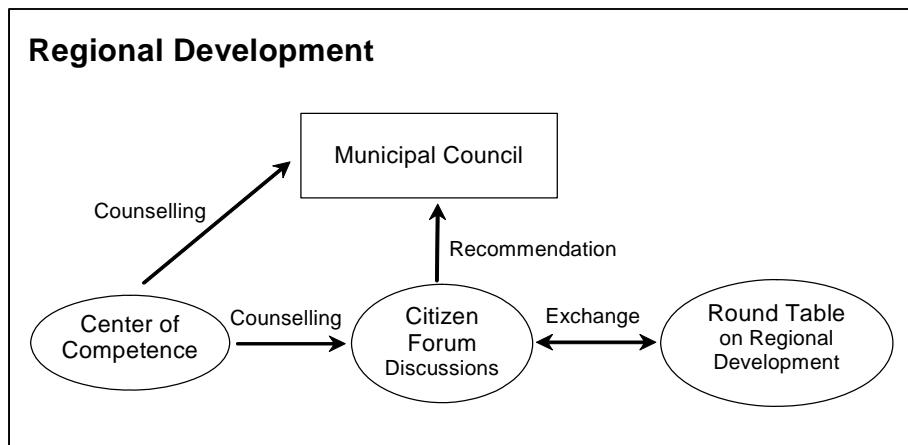
COWAM 2 General Seminar

8 July 2004
Berlin, Germany

Implementación del proceso AkEnd

Principios de la participación pública en la búsqueda de emplazamientos para residuos radiactivos de alta actividad:

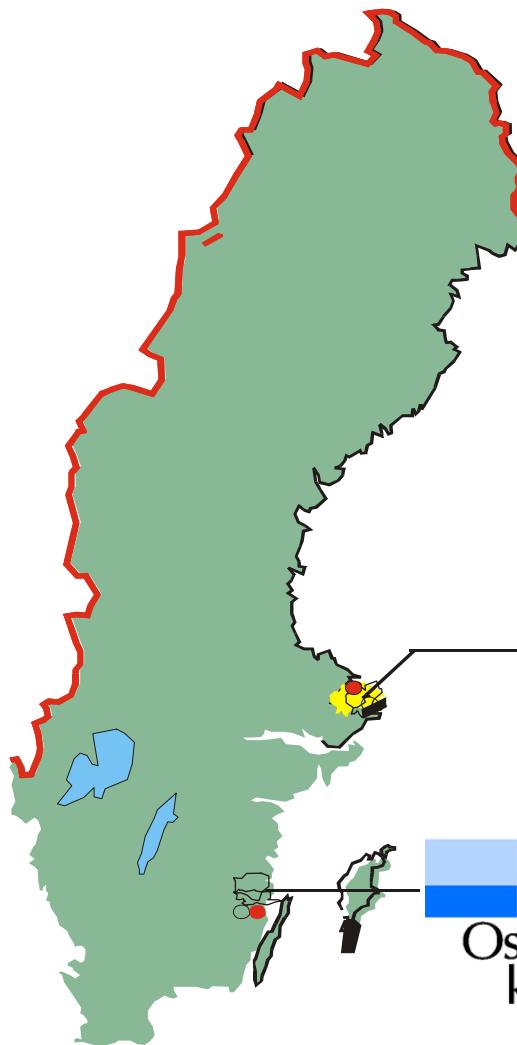
- Diálogo
- Transparencia
- Competencia y capacidad local
- Participación vs. responsabilidad
- Participación en el desarrollo sostenible local y regional



Proceso de emplazamiento

- Recomendaciones al Ministro federal en el 2002 para un ...*planteamiento sistemático y aceptable para la selección de emplazamientos para el almacenamiento incluyendo criterios sociales y la implicación de agentes locales.*
- Punto de partida: Mapa blanco de Alemania
- Cinco pasos en el proceso de selección:
 - 1er paso: Áreas
 - 2º paso: Al menos cinco grandes áreas
 - 3er paso: Al menos tres emplazamientos regionales
 - 4º paso: Investigación en superficie de los tres emplazamientos
 - 5º paso: investigación geológica en dos emplazamientos y decisión final

Sweden



ÖSTHAMMARS
KOMMUN



Oskarshamns
kommun

El modelo Oskarshamn

Transparencia y participación

Cartas boca arriba – influencia real

Procedimiento de EIA

Decisiones independientes de las partes – desarrollo común del proceso

El municipio es el cliente

Los electos locales son responsables frente a los votantes

El público es un recurso

Planes concretos y resultados claros son indispensables para obtener la implicación del público



2004-2005

**PROGRAMA PARA UNA METODOLOGÍA DE
GESTIÓN SOCIAL DE PROYECTOS
MEDIOAMBIENTALES.**

Objetivo General de Cowam España

COWAM ESPAÑA quiere definir una metodología para solucionar las necesidades españolas en la búsqueda de soluciones consensuadas para proyectos conflictivos.

Pretende evitar hechos consumados.

Es un CÓMO y no un DONDE.

COWAM ESPAÑA es una iniciativa auspiciada por **AMAC** (Asociación de Municipios en Áreas Nucleares) en colaboración, tanto en su financiación como en la participación en el programa de trabajo, con **ENRESA** y el **CSN**. Está gestionado por **FEPSI-UAB**.

Conclusiones COWAM ESPAÑA - I

1. Es **responsabilidad del Gobierno del Estado** resolver los problemas relativos a la gestión de los residuos radiactivos
2. El proceso de toma de decisiones debe basarse en el **consenso político e institucional**, también en lo que se refiere a la gestión pública a largo plazo.
3. Desde esta perspectiva, los municipios deben integrarse **en el proceso desde el inicio**.

Conclusiones COWAM ESPAÑA - II

4. Las **CCAA deben participar** en la elaboración del procedimiento así como en las decisiones, como parte de la organización política y administrativa del estado.
5. El Parlamento y el Gobierno deben **explicitar** la voluntad de resolver el problema respetando los principios de consenso, seguridad, participación, información y transparencia.
6. **Todos los municipios son candidatos**

Conclusiones COWAM ESPAÑA - III

7. Debe tenerse en cuenta la **dimensión ética** del problema, desde el punto de vista generacional y territorial.
8. Se debe reconocer la **conexión entre la gestión de las centrales nucleares y la de los residuos radiactivos** cuando hablamos de credibilidad social y política. La participación de las autoridades locales en los órganos nacionales de gestión podría ser positiva.

Conclusiones COWAM ESPAÑA - IV

- 9. La participación de los municipios en el proceso es voluntaria y no implica la aceptación de la instalación.**
- 10. Diseño y seguridad** son cuestiones **previas** a los impactos económicos. Pero el almacenamiento de residuos radiactivos debe implicar un efecto económico positivo para la región.

Conclusiones COWAM ESPAÑA - V

11. Creación de una **Comisión Nacional**, técnica, social, política y territorialmente representativa, para garantizar la calidad del proceso.
12. El **Gobierno, a propuesta** de la Comisión correspondiente **del Congreso**, nombra los miembros.
13. La Comisión Nacional debería:
 - Definir los **criterios técnicos, medioambientales, sociales y económicos** de los emplazamientos
 - Desarrollar un **procedimiento público** para la búsqueda de posibles emplazamientos.

Conclusiones COWAM ESPAÑA - VI

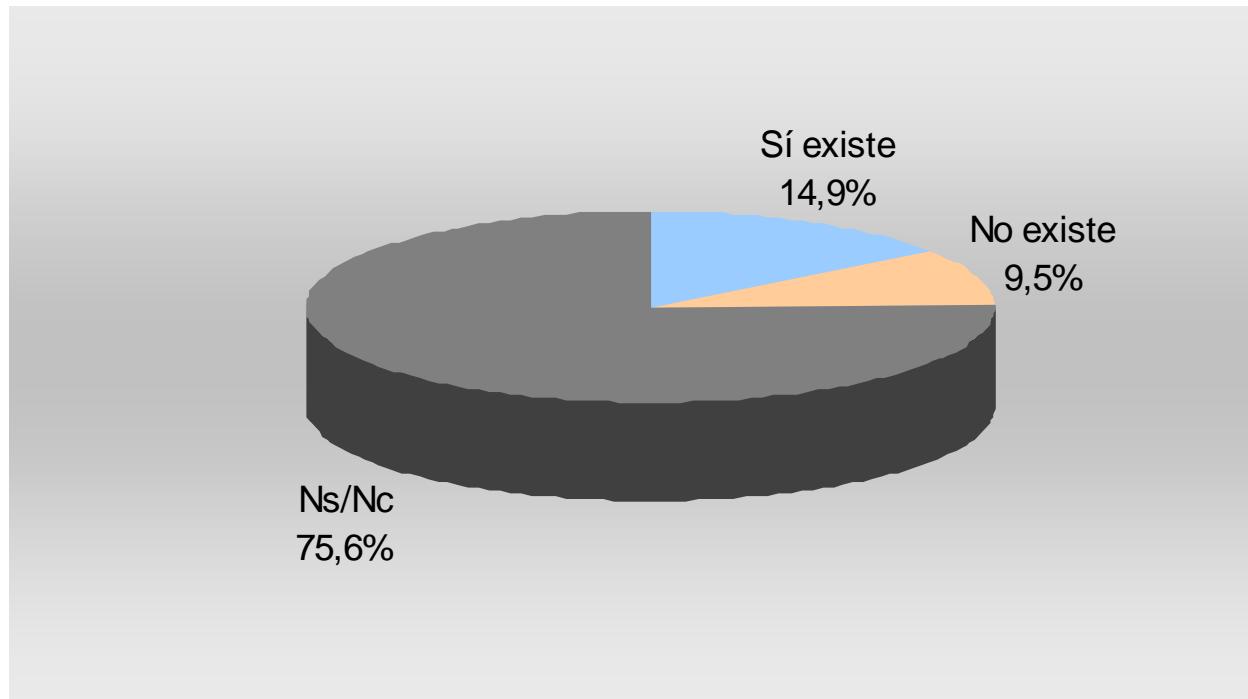
- **Proponer candidatos en un número limitado.**
 - Proponer **metodologías** para el proceso local con respeto a los principios de participación y transparencia.
14. El **Gobierno**, ante las propuestas de la Comisión Nacional y en consenso con las CCAA y los municipios candidatos, debería **abrir el proceso local de selección**. Se recomienda específicamente la **creación de CLIs** como herramienta de participación de los agentes territoriales.

Conclusiones COWAM ESPAÑA - VII

15. Viendo la aceptación local, el **Gobierno debe decidir el emplazamiento** elegido. Seguidamente deberá iniciarse el **procedimiento reglamentario** de licenciamiento de la instalación.
16. La **Comisión Nacional debe garantizar** los principios de información, transparencia y participación tanto durante el procedimiento de elección de emplazamiento como en la posterior gestión a largo plazo.

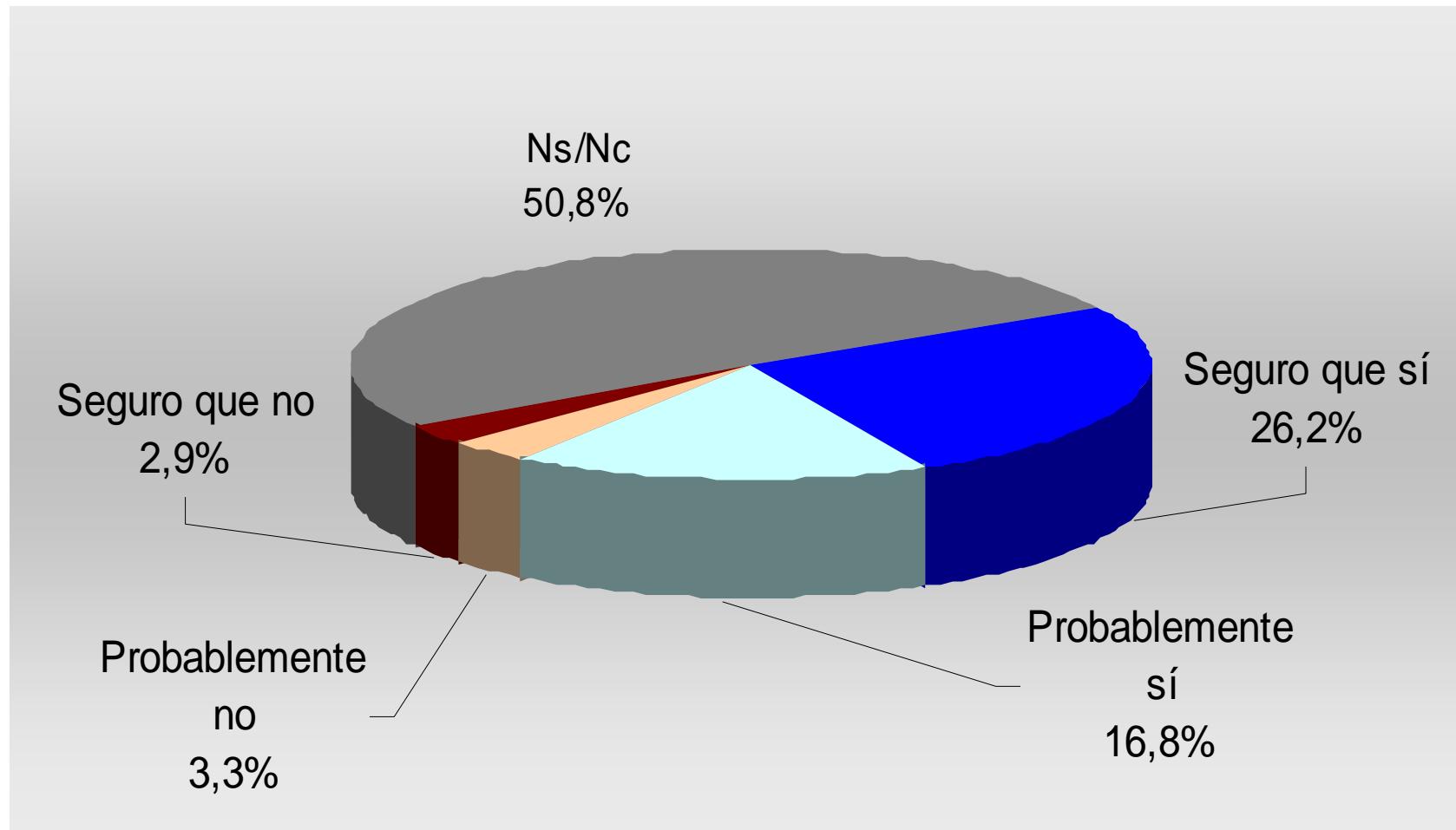
Residuos radiactivos

¿Sabe si existe actualmente alguna planificación general sobre los residuos radiactivos?



Residuos radiactivos

¿Actualmente en la Central Nuclear de... (mención de la que corresponde a la zona de consulta) se está almacenando combustible gastado?



Información y transparencia

La **confianza** es la base para la información:

- Quien recibe la información debe creer que quien la da, dice la verdad

Transparencia: Debe darse toda la información

Disponibilidad: Debe ser consultable en todo momento

Objetiva: No debe buscar el convencimiento

Comprensible: Dificultad de expresar contenidos científicos en términos comprensibles, sin rebajar la calidad de la información

ACTUACIONES DEL GOBIERNO EN COMPARACION CON COWAM:

- PROPOSICION NO DE LEY EN EL CONGRESO, INSTANDO AL GOBIERNO A RESOLVER EL PROBLEMA, CON CONSENSO POLITICO, PARA CONSTRUIR UN ATC.
- APROBACION VI PLAN DE RESIDUOS, DONDE ESTABLECE LA NECESIDAD DE CONSTRUIR UN ATC.
- PUBLICACION DE UNA OFERTA PUBLICA A LAS CORPORACIONES MUNICIPALES QUE DESEEN OPTAR AL EMPLAZAMIENTO, EN TODOS LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN OFRECIENDO: PLATAFORMA LOGISTICA, VIVERO DE EMPRESAS, PARQUE EMPRESARIAL, CENTRO TECNOLOGICO DE INVESTIGACION, BENEFICIO ECONOMICO PARA LA ZONA, INVERSION DE 700 MILLONES DE EUROS.

- CREACION DE UNA COMISION INTERMINISTERIAL, RD 775/2006.

FUNCIONES DE LA COMISION:

ESTABLECER LAS CONDICIONES TECNICAS,
AMBIENTALES Y SOCIOECONOMICAS QUE HAN DE
REUNIR LOS EMPLAZAMIENTOS.

ESTABLECER E IMPULSAR LOS PROCESOS DE
INFORMACION Y PARTICIPACION PUBLICA.

DESARROLLAR EL PROCEDIMIENTO PARA OPTAR A SER
CANDIDATOS.

ELABORAR UNA PROPUESTA AL GOBIERNO, TENIENDO
EN CUENTA A LAS CCAA.

SIN REPRESENTACION SOCIAL Y TERRITORIAL COMO LOS MUNICIPIOS, CCAA...

DEBE TENER EN CUENTA LA PARTICIPACION PUBLICA, INFORMACION Y TRANSPARENCIA

DICHA COMISION INTERMINISTERIAL NOMBRA UN COMITÉ ASESOR, QUIEN PROGRAMA UN CALENDARIO ORIENTATIVO DE ACTUACIONES:

- 10/14-7 PUBLICACION ANUNCIO EN LOS MEDIOS
- 17-7/15-9 PROCESO DE SOLICITUD DE INFORMACION, ELABORACION DEL PLIEGO DE CONDICIONES.

- **18/22-9 PUBLICACION EN BOE DE LA CONVOCATORIA
25-9/3-11 RECEPCION DE SOLICITUDES**
- 6/24-11 PRIORIZACION DE INTERESADOS
- 27-11/8-12 PROPUESTA AL GOBIERNO, TENIENDO EN CUENTA LAS CCAA.
- 11-12 DESIGNACION DEL EMPLAZAMIENTO
- LA COMISION INTERMINISTERIAL HA DECIDIDO AMPLIAR HASTA EL **28 DE FEBRERO DE 2007** EL PLAZO DE SOLICITUD DE INFORMACION EN ATENCION A LA PETICION DE LOS MUNICIPIOS EN INTERES DE QUE LA OPINION PUBLICA DISPONGA DE UNA INFORMACION AMPLIA, OBJETIVA Y TRANSPARENTE SOBRE EL PROYECTO.

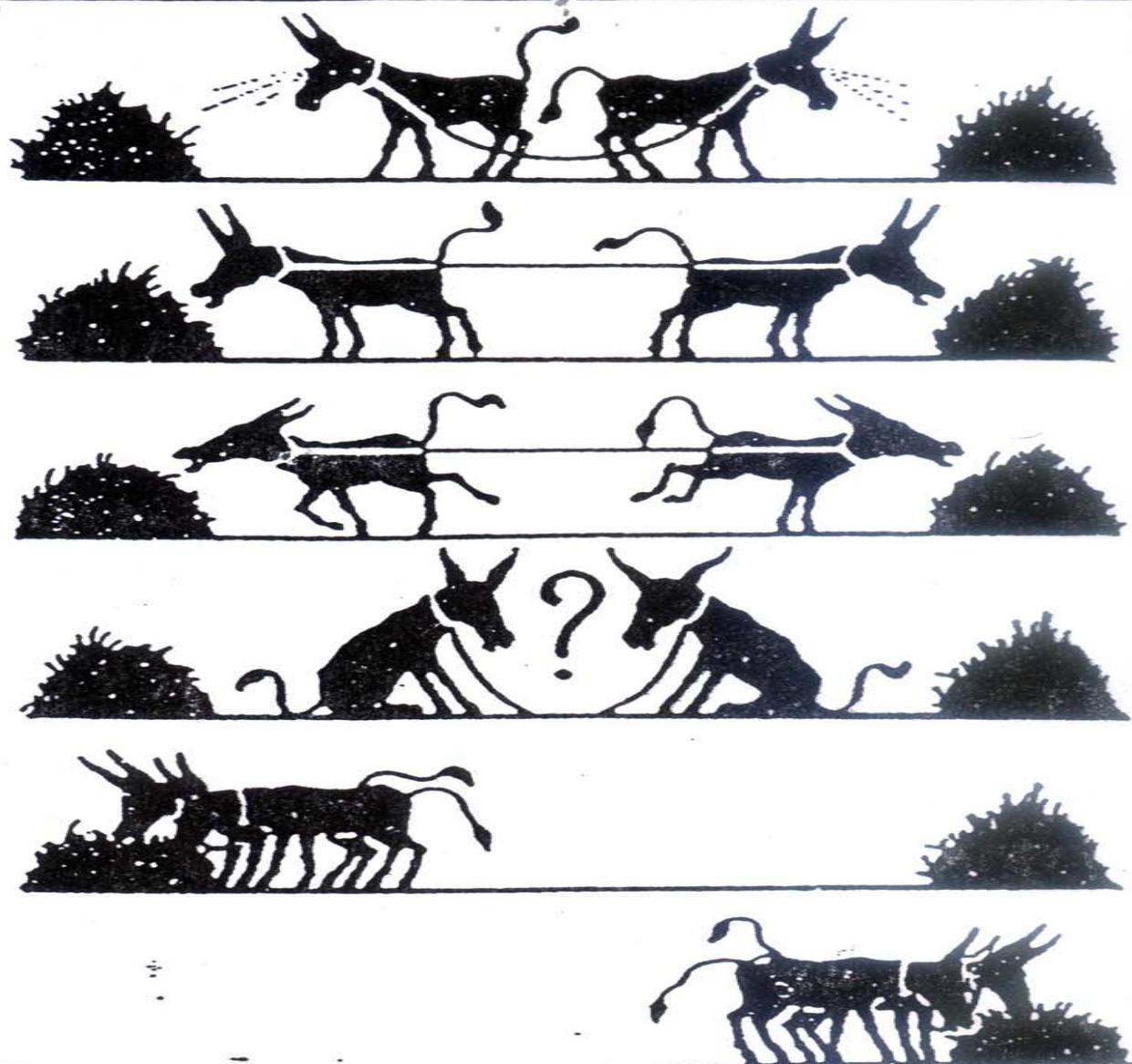
ACTUACIONES DE AMAC:

- SOLICITAR MAYOR PLAZO DE INFORMACION
- NO DEBE COINCIDIR EL PROCESO CON EPOCA ELECTORAL
- REALIZAR SEMINARIOS DE LA INFORMACION DISPONIBLE, (SIN COMISION, GOBIERNO -SALVO ESCEPCION-, CSN) EN LAS ZONAS NUCLEARES A: CONCEJALES, EMPRESARIOS, PROFESORES, ASOCIACIONES, POR VARIAS RAZONES: ANTE LA DESINFORMACION DE LOS VECINOS, AMAC ACUERDA INFORMAR A LOS MISMOS.
EVITAR FRACTURAS SOCIALES.
AFECTACION EN CUANTO AL TRANSPORTE Y COMPENSACIONES

- SOLICITAR INFORMACION AL COMITÉ TECNICO SOBRE:
MODELOS DE ATC, PORQUE SE ESCOGE EL TIPO BOVEDA,
COPIA DEL PROYECTO E INFORME DEL CSN AL RESPECTO,
ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL SOBRE SEGURIDAD Y
PROTECCION RADIOLOGICA, RIESGOS ASOCIADOS AL ATC,
RIESGOS RELATIVOS AL TRANSPORTE, EXPERIENCIAS
INTERNACIONALES, CONDICIONES TECNICAS QUE DEBEN
REUNIR LOS EMPLAZAMIENTOS, PROCEDIMIENTOS A
SEGUIR Y MEDIDAS PREVISTAS PARA ASEGURAR LOS
PRINCIPIOS DE INFORMACION, TRANSPARENCIA,
PARTICIPACION (INCLUIDAS LAS CCAA),

COMPENSACIONES ECONOMICAS, CONTENIDO DEL PARQUE TECNOLOGICO, EFECTOS SOCIOECONOMICOS, GARANTIAS DE DICHAS INSTALACIONES, Y DOCUMENTOS DE COMPROMISO ENTRE LAS PARTES PARA GARANTIZAR TODOS LOS EXTREMOS DEL PROYECTO INCLUIDOS LOS DE SEGURIDAD, INFORMACION, PARTICIPACION Y DE IMPACTO SOCIOECONOMICO.

LA INFORMACION RECIBIDA POR AMAC ESTA SIENDO OBJETO DE ESTUDIO, PERO ESTA PENDIENTE LA INFORMACION DE LA DOCUMENTACION SUBRAYADA. EL PROCESO DEBE SER POR ZONAS Y NO MUNICIPIOS INDIVIDUALES. TRABAJO EN EQUIPO.



EL ESPÍRITU DE EQUIPO

- Compensaciones

Sistema de compensaciones en España I

- Orden Ministerial de compensaciones por el almacenamiento de residuos:
 - Alta actividad
 - Media y baja actividad
 - Almacenamientos intermedios en CCNN
 - Centrales en desmantelamiento

Sistema de compensaciones en España II

- Las compensaciones varían según el tipo de almacenamiento: Las más altas para los almacenamientos de combustible gastado y las más bajas para las centrales en desmantelamiento.
- Afectan a:

<i>Tipo instalación</i>	<i>Área</i>	<i>nº</i>	<i>municipios</i>
Alta actividad	10Km	0	0
Media y baja	5Km	1	5
ATIs CCNN	10Km	7	72
D&D CCNN	10Km	1	5

Sistema de compensaciones en España III

- Criterios de reparto entre municipios:
 - Superficie 60%
 - Población/Distancia 40%
- Cantidades:
 - Cantidad fija igual todos los años:

ATC & ATIs.....	1.8 M €
B&MA	
CN.DES.	300,000 €
 - Cantidad variable:

ATC & ATIs	20,000 €/TM de uranio
B&MA	
CN. DES.	0

Sistema de compensaciones en España IV

- Cantidades totales por zona
 - CN.DES..... 600.000€/10Km.
(cantidad fija)
 - B&MA 1.177.057, 59€
 - ATIs (7) 2.400.000€/10Km.
(variable en función de toneladas descargadas)
 - ATC 1.800.000€/10Km. (más
20.000€/TM de uranio transportadas durante
el año)

Muchas gracias por su atención