

**Documento de Síntesis**  
**GT-7 GESTIÓN FORESTAL PARA EL DESARROLLO RURAL**

**RESUMEN**

Se pondrá de manifiesto la contribución del sector forestal al desarrollo rural, así como la necesidad que tiene el sector de poder contar con una mano de obra estable y adecuadamente preparada. El objetivo es el de analizar factores y problemas, y de buscar soluciones.

**PARTICIPANTES**

**Relatores**

Miguel Ángel Duralde Rodríguez  
Ceifra

Valentín Gómez Mampaso  
TRAGSA

José María Solano López  
Dirección General para la Biodiversidad- Ministerio de Medio Ambiente .....

**Colaboradores Técnicos**

Raúl de la Calle Santillana  
Colegio de Ingenieros Técnicos Forestales

Gloria Domínguez Torres  
Centro Tecnológico Forestal de Cataluña

Arancha López de Sancho  
ASEMFO

Pablo Martínez de Anguita  
Universidad Rey Juan Carlos

Félix Romero Cañizares  
WWF/ADENA

## **Coordinador**

Antonio García Álvarez  
Colegio de Ingenieros de Montes

## **ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DEL TEMA PROPUESTO**

A lo largo de los últimos 50 años el medio rural español ha experimentado una profunda transformación. Ha pasado de ser un ámbito en el que las actividades agrícolas, ganaderas y forestales, poco mecanizadas, ocupaban gran cantidad de mano de obra, lo que implicaba una elevada densidad de población, a ser un ámbito poco poblado en el que se encuentran dificultades para disponer de mano de obra adecuada para realizar las actividades mencionadas, incluso a los niveles actuales de tecnificación, que implican bajas necesidades de mano de obra.

## **OBJETIVOS DEL GRUPO**

### **Objetivos generales**

Contribuir al conocimiento de de la problemática actual del medio rural español y a la propuesta de soluciones para lograr en él una población estable, adaptada en número a la capacidad de acogida del territorio, y disponiendo de niveles de renta y de calidad de servicios similares a los niveles con que cuentan los habitantes de las zonas urbanas.

### **Objetivos específicos**

Poner de manifiesto la contribución del sector forestal al desarrollo rural, así como la necesidad que tiene el sector de poder contar con una mano de obra estable y adecuadamente preparada.

Se trata de analizar factores y problemas, y de buscar soluciones.

## INDICE PRELIMINAR DEL GRUPO

- 1.- Conceptos: Gestión Forestal Sostenible y Desarrollo Rural
- 2.- Aportación del sector forestal al desarrollo del medio rural
  - Factores
  - Problemas
  - Soluciones
- 3.- Incidencia del medio rural sobre la gestión forestal
  - Factores
  - Problemas
  - Soluciones
- 4.- Conclusiones y recomendaciones

## DESCRIPCIÓN RESUMIDA DE LOS CONTENIDOS

### 1.- Conceptos: Gestión Forestal Sostenible y Desarrollo Rural

Se define la gestión forestal sostenible como *la administración y uso de los bosques y tierras forestales de forma e intensidad tales que mantengan su biodiversidad, productividad, capacidad de regeneración, vitalidad y su potencial para atender, ahora y en el futuro, las funciones ecológicas, económicas y sociales relevantes a escala local, nacional y global, y que no causan daño a otros ecosistemas*, reconociendo al mismo tiempo la característica especial de los bosques europeos, es decir, que los bosques crecen en Europa en un ambiente que varía ampliamente (boreal a mediterráneo, continental y marítimo, alpino a llanuras), tienen una larga historia y han sido influenciados por los asentamientos humanos y sus actividades durante siglos, llegándose, entre otras cosas, a conocimientos, técnicas y experiencias en prácticas forestales, al desarrollo y aplicación de regulaciones y políticas de gestión basadas en la planificación a largo plazo, y a una estructura de propiedad muy fragmentada, que en algunas áreas tiende a fragmentarse más, factores todos ellos que tienen un papel en la protección y gestión sostenible de los bosques en Europa.

Las zonas rurales podrían considerarse como aquellos espacios más o menos abiertos con pequeñas y medianas poblaciones con predominio de la agricultura, selvicultura y ganadería en oposición a las zonas urbanas y periurbanas. El desarrollo rural se define como un proceso localizado de cambio social y crecimiento económico sostenible, que tiene por finalidad el progreso permanente de la comunidad rural y de cada individuo integrado en ella fijando como objetivos la mejora de la calidad de vida de los habitantes del medio rural, que a su vez implica el incremento de los niveles de renta, la mejora en las condiciones de vida y de trabajo y la conservación del medio ambiente.

Los hombres del medio rural han estado en equilibrio con sus bosques, y han obtenido de ellos multitud de productos y de servicios, parte de ellos de manera consciente y parte de forma inconsciente. Leñas, madera, corcho, hongos y otros productos eran conscientemente aprovechados por los hombres que vivían junto al bosque, agua clara y

pura, protección frente a tempestades, inundaciones y vientos eran aprovechados más inconscientemente, y a cambio el hombre protegía y gestionaba el bosque, asegurando así su persistencia y su salud y vitalidad.

Se ha hablado mucho en los últimos tiempos de un cierto antagonismo entre el mundo forestal y el resto del mundo rural, pero no deja de ser una interpretación teórica. No se entiende un mundo rural (es decir, el que no es urbano), dividido, por muy distintos que sean los fines, los procedimientos y la naturaleza de la gestión de cada uno de ellos. El medio es el mismo y la imbricación es completa.

## **2.- Aportación del sector forestal al medio rural**

### **A).- Factores**

- La explotación de los montes da lugar a la creación de puestos de trabajo; y si ello se hace de manera adecuada se puede conseguir una estabilidad de los trabajadores en el empleo.
- Los productos materiales que ofrece el sector forestal son diversos. Fundamentalmente son: madera, corcho, resina, frutos ,setas, caza, pesca ,biomasa y plantas aromáticas y medicinales.
- Los montes aportan un paisaje en el que está el origen de una actividad de ocio, que cada día adquiere mayor importancia en la sociedad actual.
- Una gran parte de los montes cumplen una función protectora, contribuyendo a mantener una situación que da estabilidad física a las personas y bienes que existen aguas abajo.
- Otras aportaciones de los montes tienen un carácter de aportación a la sociedad en general, como son su contribución a la captación de CO<sub>2</sub> y a la conservación de la biodiversidad.
- El trabajo forestal complementa los jornales procedentes del resto del mundo agrario.

### **B).-Problemas**

- Escasa inversión en el sector. Dado que la inversión no es rentable económicamente, sólo se genera a partir de fondos públicos, que siempre son insuficientes
- Aprovechamiento económico muy por debajo de sus posibilidades.
- Los bajos salarios y escasa protección social dan lugar a una falta de mano de obra. La actual escasez de mano de obra mínimamente cualificada, hace que se emplee personal inadecuado, sin vocación ni objetivo de permanencia en el sector. El caso de la inmigración es paradigmático.
- Escasa rentabilidad del sector en comparación con otras actividades realizadas en el medio rural.

### **C).-Soluciones**

Se plantean como objetivos:

- Conseguir elevar significativamente la inversión (pública y privada), y que tenga continuidad.

- Desarrollar nuevos productos para el bosque. Los procesos de certificación forestal, el valor del monte como sumidero o la producción de energía renovable a partir de productos forestales (biomasa), son unos ejemplos.
- Desarrollar un nuevo método de valoración del monte, donde sus aportaciones intangibles, pero reales a la economía española sean consideradas y tenidas en cuenta a la hora de las inversiones públicas y privadas.
- Confianza en la economía de libre mercado en el conjunto del sector. La empresa privada es motor de desarrollo.

Con estos objetivos:

- Se llegará a rentabilizar el sector mediante:
  - Aplicación de nuevas tecnologías
  - Formación técnica y cualificación tanto del personal técnico como del personal de monte.
  - Valoración e inclusión en el circuito económico de todos los bienes y servicios proporcionados por el monte.

### **3.- Incidencia del medio rural sobre la gestión forestal**

#### **A).- Factores**

- En el medio rural se ha producido un notable descenso de población durante los últimos 50 años.
- Con carácter general, los propietarios privados no realizan una gestión directa, sobre todo en fincas pequeñas.
- Existe una falta de tejido industrial en las zonas rurales.
- Los productos del monte salen fuera de la zona de producción sin elaborar.
- En el medio rural existe un déficit de infraestructuras básicas y servicios

#### **B).- Problemas**

- La despoblación del Medio Rural tiene importantes consecuencias sobre la gestión forestal.
  - Aumento de la superficie forestal al transformarse, de forma natural o artificial, terrenos agrícolas o ganaderos en Forestales debido al abandono de los cultivos.
  - Escasez de mano de obra.
  - Falta de profesionalidad en la mano de obra, así como la temporalidad en el empleo.

- Cada vez se gestionan, y por tanto se protegen, menos los montes, debido a que sus propietarios viven alejados de los mismos y tiene otros medios de vida
- Existe una falta de industrias del sector forestal, así como de servicios de mantenimiento de la maquinaria, cada vez más tecnificada.
- La falta de infraestructuras, como son hospitales y centros de salud, centros de ocio, institutos, etc. contribuye a la despoblación rural. Los trabajos forestales son los primeros que los trabajadores abandonan.
- Existe una dependencia de la inversión pública en los montes, casi con exclusividad, con precariedad y poca estabilidad.
- Alta valoración del paisaje rural por la sociedad, con escasa repercusión económica en el mundo rural. Por ejemplo, el turismo rural casi nunca aporta beneficios económicos a la gestión forestal y se genera en muchos casos gracias al valor ecológico-paisajístico del monte.

### **C).- Soluciones**

- -Conseguir un cambio en la consideración del sector, pasando a ser lo que es: un sector estratégico ya que nuestros bosques son una infraestructura básica. Con ello sería más fácil avanzar en las siguientes cuestiones.
- Alcanzar un adecuado conocimiento del bosque por parte del conjunto de la sociedad.
- En cuanto a la despoblación:
  - Dotar de infraestructuras al Medio Rural. Centros de Salud, Institutos, Centros de Ocio, Comunicaciones, etc
  - Estabilidad en el empleo.
  - Estrategias locales para fijar la población.
- En relación con la inversión:
  - Creación de un ambiente propicio a las inversiones en el sector forestal.
  - Cofinanciación europea, no sólo del sector ganadero y agrícola, sino también del sector forestal
  - Fomento de la Industria de 1ª Transformación
  - Crear alternativas de trabajo basadas en las externalidades del monte.
  - La sociedad debe valorar el monte como una infraestructura básica.
  - El turismo rural, incluido el uso público de los Espacios Naturales Protegidos, debe tener una repercusión económica en el sector forestal.

### **4.- Primeras conclusiones y recomendaciones**

Una primera conclusión es que el desarrollo rural incluye el desarrollo forestal, y sin éste no se puede dar aquel. Cualquier solución que se tome deberá abarcar tanto el mundo agrícola como el ganadero y el forestal.

El monte debe de ser rentable para sus propietarios, bien a través de la venta de sus productos, bien percibiendo de la sociedad compensaciones por los servicios que el monte le presta.

Las actividades forestales deben de estar valoradas adecuadamente para que los trabajadores del sector puedan percibir remuneraciones similares a las que se perciben en otras actividades de parecidas dificultades.

En las zonas del país con una propiedad forestal muy dividida es preciso promover fórmulas de agrupación de propiedades para poder llevar una gestión forestal adecuada.

## LÍNEAS DE DEBATE PARA LAS CONCLUSIONES

¿Qué modelo de medio rural queremos?

¿Está la sociedad dispuesta a que se paguen las externalidades de los montes?

¿Quién debe de pagarlas, los beneficiarios directos o la sociedad en su conjunto?

## BIBLIOGRAFÍA RELACIONADA

COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS, 1996. Informe de la Comisión sobre la aplicación del Programa Comunitario de Política y Actuación en Materia de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible: "Hacia un Desarrollo Sostenible". Bruselas.

COMISIÓN EUROPEA. 1999. Reforma de la PAC: Desarrollo Rural. Dirección General de Agricultura. Bruselas.

Domínguez, G., Plana, E. 2002. (b) Percepción de los propietarios, los habitantes y los planificadores de las zonas rurales sobre el papel de los bosques en el desarrollo rural. Aspectos a tener en cuenta por los profesionales. Actas del 1er Congreso Profesional Forestal. Asociación y Colegio de Ingenieros de Montes (edición CD).

MAPA (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación). 2003. Libro Blanco de la Agricultura y el Desarrollo Rural. Madrid

MAPYA. 2000. Propuesta de Ley de Ordenación Agraria y Desarrollo Rural. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Madrid.

MARQUEZ, D. 2002. Bases metodológicas del desarrollo rural. En *Nuevos horizontes en el desarrollo rural* (Dominga Márquez coord). AKAL. Madrid.

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y URBANISMO. 1990. Desarrollo y Medio Ambiente en América y Latina y El Caribe. Una visión evolutiva. Centro de Publicaciones MOPU. Madrid.

MMA (MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE).2000. Plan Forestal Español. Madrid.