

Documento de Síntesis
GT 6 – Incendios Forestales: Tratamiento de zonas quemadas.

RESUMEN

Se analizarán los efectos del fuego sobre el suelo y la vegetación para proponer tratamientos adecuados. Por otro lado, también se analizarán los aspectos sociales, económicos, administrativos y políticos implicados en las superficies quemadas por los incendios forestales, así como su influencia en la solución de los tratamientos posteriores.

PARTICIPANTES

Relatores

Rafael Serrada Hierro
Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Forestal. UPM

Ismael Muñoz Linares
Colegio Oficial Ingenieros Técnicos Forestales

Juan Martínez García
Colegio Oficial Ingenieros Técnicos Forestales

Colaboradores Técnicos

Luis Ángel López de Diego
Asociación de Ciencias Ambientales

María Rodríguez García
Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio Comunidad de Madrid.

José Ramón González Roch
Thaler

Luis Ocaña
Grupo Tragsa

Francisco Javier Cabezas Rubio
Sindicato CC.OO.

José Magro González
Aenor

Felix Romero Cañizares
ADENA

Coordinador

Raúl Gil Guzmán
Colegio Oficial de Ingenieros Técnicos Forestales

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DEL TEMA PROPUESTO

Hay que dejar expresado como principio general e inicial que la problemática de los incendios forestales es inseparable del sector, la técnica y la política forestales, por una parte, y por otra parte que el análisis y solución de los incendios forestales no se puede ni se debe plantear aislando aspectos parciales que están íntimamente ligados entre sí: causas; prevención; extinción; y tratamiento de superficies quemadas.

Sin embargo, dado el limitado tiempo y espacio para la ponencia en el CONAMA, parece razonable plantear un tema concreto para que sea estudiado con cierto detalle.

La justificación de proponer el tratamiento de las superficies quemadas está en que no es un tema que en la realidad actual española esté bien resuelto y abordado en ninguno de los siguientes aspectos: organización administrativa; agilidad en las ejecuciones; aspectos sociales y económicos; urgencia necesaria y calidad en los aspectos técnicos.

Cuando un incendio afecta a una superficie superior a las 1.000 hectáreas se convierte en una catástrofe o situación excepcional para la que no hay previstos mecanismos de respuesta eficaz y a la que aplicar normas de gestión forestal ordinaria le produce soluciones inadecuadas e insuficientes.

OBJETIVOS DEL GRUPO

Objetivos generales

Trasladar a la conciencia de la Sociedad, que la tragedia ecológica del fenómeno de los incendios forestales no termina con la extinción de éstos, sino que tan solo acaba de comenzar, por lo que se hace necesario abordar las actuaciones encaminadas a paliar y corregir los efectos negativos en las superficies afectadas.

Por ello, es necesario reclamar de las distintas administraciones competentes, la elaboración de los protocolos de actuación específicos, así como su dotación económica en sus presupuestos generales.

Objetivos específicos

Analizar los efectos del fuego sobre el suelo y la vegetación de las zonas afectadas.

Proponer tratamientos adecuados que la naturaleza demande y en los plazos adecuados.

Analizar los aspectos, sociales, económicos, administrativos y políticos implicados en las superficies quemadas por los incendios forestales, así como su influencia en la solución de los tratamientos posteriores.

INDICE PRELIMINAR DEL GRUPO

- 1.- Análisis global y breve de los incendios forestales.
- 2.- Efectos del fuego en el suelo y la vegetación.
- 3.- Tratamientos y plazos según tipos de vegetación quemada.
- 4.- Aspectos económicos: comercialización de la madera quemada; valoración del coste de las mejoras; efectos hidrológicos; financiación institucional y adecuación presupuestaria.
- 5.- Aspectos sociales: lucros cesantes en pastoreo, caza y turismo rural; impacto en el desarrollo rural.
- 6.- Aspectos administrativos y políticos: medio de comunicación; responsabilidades e instrumentos políticos.
- 7.- Estudio sobre un caso real: el incendio de Guadalajara.

DESCRIPCIÓN RESUMIDA DE LOS CONTENIDOS

- 1.- Análisis global y breve de los incendios forestales.
Proporciona una idea general de la realidad del fenómeno de los incendios forestales en España, datos históricos, tendencias, causas y motivaciones.
- 2.- Efectos del fuego en el suelo y la vegetación.
Analiza las consecuencias en mayor o menor medida provocado por las características del fuego, teniendo en cuenta las distintas características edáficas y los distintos modelos de combustibles así como su distribución.

3.- Tratamientos y plazos según tipos de vegetación quemada.

Los tratamientos estarán dirigidos a favorecer la regeneración natural y éstos estarán condicionados por el tipo de masa afectada. Se incide de manera especial en la importancia del acotamiento al pastoreo en estas zonas. Así mismo, para determinadas actuaciones, se especifican los plazos máximos que se han de respetar para asegurar la viabilidad de las mismas.

4.- Aspectos económicos: comercialización de la madera quemada; valoración del coste de las mejoras; efectos hidrológicos; financiación institucional y adecuación presupuestaria.

Analiza la problemática de los restos de madera quemada susceptible de aprovechamiento, su adjudicación y distribución de rentas, así como los efectos hidrológicos que conlleva su extracción. Se hace estimación del coste de operaciones y se plantea la financiación a través de los presupuestos de las administraciones, según tipo de propiedad del monte.

5.- Aspectos sociales: lucros cesantes en pastoreo, caza y turismo rural; impacto en el desarrollo rural.

El hombre como receptor de los recursos naturales que nos proporcionan nuestros bosques se ve afectado de manera directa por el fenómeno de los incendios forestales. Se analiza como influyen estos factores sociales en el desarrollo posterior del ámbito rural y se proponen actuaciones para mantener un desarrollo sostenible.

6.- Aspectos administrativos y políticos: medios de comunicación; responsabilidades e instrumentos políticos.

Analiza las carencias administrativas existentes para dar una eficaz respuesta, así como la equivocada utilización que hacen los partidos políticos y la desinformación general con que los medios de comunicación abordan la compleja realidad de los incendios forestales. Además se pone de relieve la falta de una financiación coherente y continuada en el tiempo.

7.- Estudio sobre un caso real: el incendio de Guadalajara.

Se aplican los puntos anteriores para el examen del incendio acaecido el verano de 2005 en la que perdieron la vida once personas y ardieron más de 10.000 ha de bosque.

LÍNEAS DE DEBATE PARA LAS CONCLUSIONES

- Se debe articular de manera eficaz por las distintas administraciones competentes las actuaciones sobre las zonas quemadas.

- Es necesario dotar económicamente de manera específica los presupuestos para acometer los trabajos de restauración.

- Hay que resaltar la importancia de la recuperación de las zonas afectadas y de las medidas sociales que se adopten, para mantener el desarrollo sostenible de las zonas rurales.

- Controlar la calidad de los trabajos de extracción, así como evitar la posible especulación con las rentas derivadas del aprovechamiento de la madera quemada.
- Es imprescindible revisar el tratamiento que el estamento político y los medios de comunicación hacen del fenómeno de los incendios forestales.

BIBLIOGRAFÍA RELACIONADA

- AIFM. *Problématique de la Forêt Méditerranéenne*. Forêt Méditerranéenne. Marsella. 2002.
- ALLMARK, T.: *Medio Ambiente y Sociedad en Latinoamérica*. 2002.
- ASEMFO: *III Estudio de inversión y empleo en el Sector Forestal*. Asociación Nacional de Empresas Forestales. 2003.
- BROWN, A.A. & DAVIES, K.P. 1973. *Forest fire: control and use*. McGraw-Hill Book. New York, 686 pp.
- BERTRAND, G.: *Le paysage entre la Nature et la Société*. «Revue géographique des Pyrénées et du Sud-Ouest», t. 49 no 2, 1978, pp. 239-258
- BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES: *Informe de la Ponencia designada en el seno de la Comisión de Agricultura y Pesca sobre Incendios Forestales*. 1993.
- CARDILLO, E y BERNAL, C.J. 2003. *Recomendaciones selvícolas para Alcornocales afectados por el fuego*. Cuadernos Forestales 1/2003. Instituto del Corcho, la Madera y el Carbón Vegetal (IPROCOR). Junta de Extremadura. Mérida.
- CAMARERO RIOJA L. A.: *Del éxodo rural y del éxodo urbano: Ocaso y renacimiento de los asentamientos rurales en España*. 1992
- CASTELL, C. y CASTELLÓ, J.I. 1996. Metodología y resultados de la siembra aérea efectuada en el Parque Natural del Garraf. *Montes* **46**, 51-57.
- CASTELLÓ, I.: *La resposta social als incendis forestals de 1994*. 1997.
- CC.OO. *Incendios Forestales 2006, prevención y extinción, medios y recursos disponibles*. 2006.
- ELVIRA, L.M. y HERNANDO, C. 1989. *Inflamabilidad y energía de las especies de sotobosque*. I.N.I.A. Madrid. 99pp.
- ETXEZARRETA ZUBIZARRETA, M.: *GATT, PAC y desarrollo rural*. Medio Ambiente y Desarrollo Rural. 1994.
- GONZÁLEZ FERNÁNDEZ, M.: *Sociología y ruralidades*. Ministerio de Agricultura Pesca y Alimentación. 2001.
- MONTIEL MOLINA, C.: *Gestión del riesgo de incendios a través de estrategias de desarrollo rural en los sitios piloto FOREMED*. Universidad Complutense de Madrid. 2005.
- PÉREZ DÍAZ, V.: *Estructura social del campo y éxodo rural. Estudio de un pueblo de Castilla*. 1972.
- PÉREZ DÍAZ, V.: *Notas sobre el éxodo rural*. ICE. 1965.
- PLANA BACH, E.: *Los incendios forestales desde la perspectiva del desarrollo rural. El ejemplo del incendio de la Catalunya Central de 1998*. Centre Tencològic Forestal de Catalunya. 1999.
- RÁBADE, J. M. y ARAGONÉS, C.: *Políticas, planificación y economía en la defensa contra incendios forestales*. II Simposio sobre Políticas, Planificación y Economía en la defensa contra Incendios Forestales. 2004.
- RIERA, P.: *Manual de Valoración contingente*. 1994.
- SERRADA, R. 2000. *Apuntes de Repoblaciones Forestales*. Fundación Conde Valle Salazar. EUITF. Madrid, 378pp.
- SERRADA, R. 2005. *Apuntes de Selvicultura*. Servicio de Publicaciones de la Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Forestal. Madrid.
- SEVILLA-GUZMÁN, E. y WOODGATE, G.: *"Desarrollo rural sostenible": de la agricultura industrial a la agroecología*. Sociología del Medio Ambiente. 1997.
- SPURR, S.H. & BARNES, B.W. 1982. *Ecología Forestal*. AGT Editor, México, 690pp.
- TROITIÑO VINUESA, M. A.: *Los espacios naturales protegidos en el desarrollo rural*. Medio Ambiente y Desarrollo Rural. 1994.
- VÉLEZ, R. 1990a. Selvicultura preventiva de incendios forestales. *Ecología Fuera de Serie* **1**. 320-331.
- VÉLEZ, R. 1999. *Protection contre les incendies de forêt: principes et méthodes d'action. Options méditerranéennes*. Serie B, número 26. C.I.H.E.A.M.-I.A.M.Z., Zaragoza, 119pp

WEBER, G.: *The future of rural areas from a holistic viewpoint*. Proceedings of International seminar on the Role of Forests and Forestry in rural Development-Implications for Forest Policy. Ministerial Conference on the Protection of Forests in Europe. 2000.

WWF / ADENA: *Grandes Incendios Forestales, causas y efectos de una ineficaz gestión del territorio*. 2006.

WWF / ADENA: *Incendios Forestales: causas, situación actual y propuestas*. 2004.